汕头市金平区人民政府文件

汕金府〔2026〕15号

汕头市金平区人民政府关于印发《汕头市金平区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

各街道办事处，区直各部门，中直和市直驻区单位：

《汕头市金平区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》业经区五届人大六次会议审议批准。现印发给你们，请认真组织实施。

附件：汕头市金平区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

汕头市金平区人民政府

2026年8月14日

汕头市金平区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

（2026 年 4 月 28 日区五届人大六次会议审查批准）

2026 年 8 月

目　录

前　言 1

第一篇　牢记嘱托　砥砺奋发　高质量发展取得新成效 2

第一章　发展基础与发展环境 2

第一节　“十四五”时期的发展成效 2

第二节　“十五五”时期的发展环境 3

第二章　总体要求和发展目标 6

第一节　指导方针 6

第二节　基本原则 7

第三节　发展目标 8

第四节　空间格局 10

第二篇　勇毅笃行　开创新篇　奋力推进金平经济社会发展迈上新台阶 12

第三章　夯实产业强区基础　加快建设现代化特色产业体系 12

第一节　做优做强支柱产业 12

第二节　培育新兴产业与未来产业 13

第三节　提质发展现代服务业 15

第四节　高水平打造产业平台 16

第四章　强化科技创新策源　加快建设粤东创新高地 18

第一节　加快高能级创新平台建设 18

第二节　壮大创新型企业发展矩阵 19

第三节　加快科技成果向新质生产力转化 19

第五章　全面深化改革开放　增强高质量发展内生动力.....20
第一节　促进各种所有制经济协同发展.....20
第二节　深入推进营商环境改革.....21
第三节　持续深化要素市场化改革.....22
第四节　统筹推进财税金融体制改革.....24
第五节　持续优化对外开放布局.....24
第六章　实施全面扩大内需战略　打造粤东休闲消费集聚区.....26
第一节　聚力提振区域消费活力.....26
第二节　积极扩大有效投资.....27
第三节　加快融入全国统一大市场.....27
第七章　深入实施“百千万工程”　促进区域城乡协调发展.....29
第一节　提升中心城区首位度.....29
第二节　推动街道高质量发展.....29
第三节　促进乡村全面振兴.....31
第八章　实施高品质城市更新行动　构建省域副中心城市核心区...32
第一节　加快空间功能重塑.....32
第二节　完善现代化基础设施建设.....33
第三节　推进老城区宜居改造.....34
第四节　健全多元化更新模式.....35
第九章　繁荣发展文化事业　建设新时代文化强区.....35
第一节　增强奋进新时代新征程的精神力量.....35
第二节　繁荣发展文化事业.....36
第三节　大力发展文化旅游产业.....37
第十章　加强优质公共服务建设　打造普惠宜居的品质城区.....40

第一节　推进教育优质均衡发展.....40
第二节　建设更高水平健康金平.....41
第三节　完善“一老一小”服务体系.....42
第四节　促进高质量充分就业.....43
第五节　健全多层次社会保障体系.....44
第六节　加快创建完整社区.....45
第十一章　推动绿色低碳转型　加快建设绿美金平.....46
第一节　持续提升生态环境品质.....46
第二节　加快推动绿色低碳发展.....47
第三节　推进生态环境治理能力现代化.....48
第四节　稳妥推进和实现碳达峰.....49
第十二章　统筹发展和安全　全力维护社会稳定.....50
第一节　大力提升资源安全保障能力.....50
第二节　稳慎化解重点领域突出风险.....50
第三节　全力维护社会安全稳定.....51
第三篇　锚定蓝图　强化保障　全面实现规划目标任务.....52
第十三章　健全规划实施机制　保障实现发展蓝图.....52
第一节　加强党的全面领导.....52
第二节　加强规划衔接协调.....52
第三节　强化重大项目支撑.....53
第四节　健全规划实施机制.....53

前　言

“十五五”时期（2026—2030年）是我国全面建设社会主义现代化国家的关键时期，是广东在推进中国式现代化建设中走在前列的重要五年，也是汕头市推进高质量发展的攻坚五年，科学规划“十五五”时期国民经济和社会发展，对我区经济社会发展具有重大意义。

本规划纲要落实国家、广东省、汕头市对“十五五”规划编制要求，根据《中共汕头市金平区委关于制定金平区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》制定，重点明确“十五五”时期我区经济社会发展的指导方针、基本原则、发展目标，部署重大任务，是未来五年我区经济社会发展的基本蓝图和全区人民共同的行动纲领。

第一篇　牢记嘱托　砥砺奋发　高质量发展取得新成效

第一章　发展基础与发展环境

第一节　“十四五”时期的发展成效

“十四五”时期，我区深入贯彻落实习近平总书记视察广东、视察汕头重要讲话重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署，坚定不移走好“工业立市、产业强市”之路，以贸促工、以工兴贸、工商并举，全区经济社会发展呈现稳进提质、多点突破的良好态势，综合实力、产业能级、创新动能、城市品质等方面实现稳步提升，为“十五五”高质量发展奠定坚实基础。

经济活力不断增强，GDP 总量稳居全市前列，产业结构持续优化，市场主体量质齐升。传统产业加快转型，“三新两特一大”产业集聚成势，新材料产业产值迈上百亿台阶。产业园区扩围提质，2024 年金平工业园区在省级高新区考核中排名粤东第一，小公园开埠区、现代产业集聚区、现代商贸物流区等平台建设卓有成效。**科技赋能更加凸显，**配合推动汕头科学城规划建设，多家科研机构相继落户。高新技术企业总量、每万人发明专利拥有量连年位居全市各区县首位，企业梯度培育体系不断健全，实现“国家级制造业单项冠军”企业零的突破，区域创新竞争力持续提升。荣获全国科普示范县（市、区），公民科学素质持续提升。**改革开放步伐加快，**积极配合市完成省营商环境综合改革试点任务，营商环境不断优化，推动高频政务事项“跨域通办”，实现政务服务“互联互通、异地可办”；出台系列惠企政策，打造“金管家”政务服务品牌。深入开展县域共青团基层组织改革试点，试点成果被团中央评定为“优秀”等次。“侨”的文章谱写新篇，在小公园开埠区谋划“金平区海外联谊交流中心（同心行）”，

助力百年老街成为引侨聚潮新地标。**城市能级稳步提升**，小公园开埠区入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区，牛田洋基地顺利入选“第二批中央企业爱国主义教育基地名录”，“万年青”品牌获得2023年“中华老字号”荣誉称号；我区获评广东省文物保护利用示范区，“打卡潮汕”文旅消费电商平台入选广东省电子商务优秀案例。全域土地综合整治全面启动，城市更新有序推进，创新“工改工”模式，推动区属国企投资建设，加大力度推进低效用地再利用。**“百千万工程”初见成效**，乡村产业振兴发展，典型培育持续推进，沟南社区已获评“国家级传统村落”“广东省环境宜居范例奖”，正谋划打造“营地体验园”“农耕体验园”等农业新业态，岐山街道成功入选省“百千万工程”专业镇。推动人才入县下乡，相关做法入选全省基层推进“百千万工程”集成式改革典型案例。光明区—金平区在2023年度全省县级对口帮扶考核中获评“优秀”等次。**生态本底不断厚植**，绿美金平生态建设持续推进，城市绿地率连年高于省、市平均水平。空气质量、土壤安全利用水平持续提升，水功能区水质全面达标，梅溪河入选全省2025年美丽河湖优秀案例。农村人居环境综合整治行动深入开展，乡村绿化美化水平提升。**民生福祉再上台阶**，“十四五”时期民生支出年平均值较“十三五”时期提升13.32%。优质医疗、教育资源扩容，养老服务体系逐步完善。“1+6+N”基层社会治安综合治理工作体系不断健全，月浦街道沟南社区、岐山街道西陇社区获评省级乡村治理示范村，法治金平、平安金平建设纵深推进，安全生产扎实推进，社会大局和谐稳定，人民群众幸福感日益增强。

第二节　“十五五”时期的发展环境

发展优势和机遇。“十五五”时期，世界百年变局加速演进，我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，纵然内外部环境充满不确定性，

但我区在“十五五”期间仍具备诸多发展机遇、优势和有利条件。**一是抓住国家推动高质量发展、加快转变经济发展方式等机遇，有利于我区突出传统与新兴并举的多元化产业集群发展**。我区坚实的产业基础为智造化、数字化的新兴产业和科技研发提供应用场景和空间，“十五五”时期，可通过政策引导、企业合作进一步释放数据要素价值，促进新旧动能平稳接续转换。**二是抓住国家持续扩大内需、省加快打造汕头作为省域副中心城市等机遇，有利于充分发挥我区在区域商贸流通、消费集聚方面的引领作用**。我区是粤东重要的商贸物流中心，“十五五”时期，随着小公园开埠区、东厦100、龙眼南商圈等消费场景的持续升级，以及省市在打造省域副中心、区域消费中心、现代流通体系建设、冷链物流建设等多个领域加强政策供给，将有利于进一步厚植我区商贸集聚优势，拓展区域消费辐射带动能力。**三是抓住大力发展新质生产力、推动产业科技互促双强等机遇，有利于我区进一步构建引领粤东的“高校+实验室+企业”的科技创新生态**。我区科技创新基础良好，是粤东地区高校、科研机构、实验室最为密集的区域，政产学研合作覆盖40多家高校和科研机构。“十五五”时期，随着全省大力推动科技产业互促双强，以及汕头科学城的加快建设，将有利于进一步凸显和强化我区作为粤东科技创新策源地的地位。**四是抓住产城融合和城乡融合政策机制不断深化等机遇，有利于我区加快提升高品质城乡空间环境营造**。我区通过区域城乡空间布局优化，持续提升居住品质。“十五五”时期，随着国家、省、市持续深化产城融合、城乡融合等领域的体制机制改革，将有利于我区通过产城协同规划进一步提升城区面貌，夯实基础设施建设与产业空间营造，在产城融合示范方面将迈上新的台阶。**五是抓住“百千万工程”和深汕协作等机遇，有利于我区推动更有效的机制创新与营商环境提升**。“十五五”时期，随着“百千万工程”、产业有序转移、深汕对口帮扶走向纵深，我区抓住深圳帮扶的机遇，逐步引入深圳

的营商环境和创新服务经验，打造市场化、法治化、国际化的营商环境，将有利于进一步引入大湾区发展资源，加快形成区域协作的创新范式。

面临问题和挑战。国际国内形势深刻变化对我区发展带来多重挑战。一是世界百年变局全方位深层次加速演进。在全球百年变局加速深化、大国博弈升级的背景下，地缘政治动荡与贸易保护主义持续发酵，全球产业链重构与市场需求收缩形成双重压力。国际形势变化对我区传统制造企业的外贸订单、技术合作与产能释放造成直接冲击，加剧了产业链供应链风险，抬升了企业的运营成本与不确定性。**二是**国内生产要素成本持续攀升，市场需求疲软。国内生产要素成本逐步上升，市场基本呈供过于求的状态，生产者剩余越来越少，尤其是中低端制造业和服务业竞争越来越大，市场供求关系发生根本性变化，我区部分传统制造业企业陷入“低利润红海”竞争，我区“产业升级紧迫性”与“路径依赖惯性”之间的矛盾更加突出。**我区经济社会结构性制约亟须破局。一是**产业升级结构性矛盾突出，传统产业转型艰难，企业自主创新意识普遍偏弱，研发投入强度与先进地区差距明显；新兴产业集聚效应尚未形成规模，虽在重点领域已有布局，但在数字经济、生物医药等关键赛道仍缺少具有带动性的龙头企业，新兴产业对经济增长的拉动作用尚未充分显现。**二是**城市更新与产城融合滞后，产城功能割裂。金平工业园区、现代产业集聚区等产业载体周边生活服务配套仍然存在短板；城中村改造项目周期长、前期资金沉淀较多，难以实现就地平衡。三**是**科技优势转化不充分。科技创新平台服务效能不足，产学研协同转化的“最后一公里”仍未完全打通，技术成果从“实验室”走向“生产线”的效率亟待提升。**四是**土地资源紧张，低效利用现象仍然存在。部分工业园区土地闲置或利用率不高，而一些重大项目却面临用地难问题，城市交通路网存在规划布局不均衡，跨区通道不足、东西向交通压力大等问题。**五是**民生服务均衡化仍然存在短板，教育、医疗等优质公共服务资

源分布不均衡，老城区部分学校、医院设施陈旧，部分偏远街道学校师资力量薄弱、教学设备落后，与中心城区学校差距明显。

总体来看，“十五五”时期，纵然整体外部环境发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但我国经济长期向好的基本面没有改变。我区作为具备深厚经济、产业、商贸和文化底蕴的中心城区，仍然呈现基础稳、韧性强、潜能大的特征，在“十五五”时期应抢抓机遇、攻坚克难，加快提升全区经济实力、产业聚力、城区承载力、文化软实力，推动中国式现代化的金平实践迈出更加坚实的新步伐。

第二章　总体要求和发展目标

“十五五”时期，要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务全国统一大市场，继续保持战略定力，提高自信，加快发展方式转变，深入推动产业科技互促双强，走出一条适应新时代要求、具有金平特色的新路径。

第一节　指导方针

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广东、视察汕头重要讲话重要指示精神，坚持党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，扎实推动高质量发展。进一步全面深化改革创新、扩大高水平对外开放，更好统筹发展和安全，以“以贸促工、以工兴贸、工商并举”为抓手，做深做实“产业强区、科教兴区、商贸旺区、文化活

区、环境优区”五大战略，加快打造产城融合示范区，奋力谱写中国式现代化金平实践新篇章。

第二节　基本原则

“十五五”时期，我区经济社会发展需把握以下原则：

——坚持党的全面领导。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，以高质量党建引领高质量发展，为中国式现代化的金平实践始终沿着正确方向前进提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，站稳人民立场，维护人民根本利益，促进社会公平正义，在发展中更好保障和改善民生，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，以推动产城融合示范区建设为主线，统筹推进产业现代化、城市现代化、治理现代化，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

——坚持高质量发展。完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，因地制宜发展新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动我区经济向新向强、社会全面进步。

——坚持全面深化改革。以高水平对外开放促改革促发展，着力激活改革、开放、创新动力；以高质量创新引领高质量发展，畅通科技产业互促双强的内生激励机制，大力推进实践创新、文化创新等，加快塑造我区经济社会发展的关键新优势。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极参与构建公平竞争的市场体系，建设法治经济、信用经济，持续优化政治生态，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。全面贯彻总体国家安全观，既要以高质量发展促进高水平安全，又要以高水平安全保障高质量发展，把防范化解重大风险摆在突出位置，增强风险意识和忧患意识，提升风险防控处置能力和极端情形下抗冲击能力，确保不发生迟滞甚至中断现代化进程的系统性风险。

第三节　发展目标

——经济保持平稳合理增长。持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，经济增速保持在合理区间，地区生产总值年均增速不低于全市平均水平。产业结构更加优化，工业经济支撑能力进一步提升，全员劳动生产率稳步提升。

——科技产业激发新动能。自主创新能力明显提高，协同推进汕头科学城建设成效显著，推动科技成果加快转化为现实生产力，初步建设一批高水平科技研发平台和产业化平台，发展新质生产力的动力源加快形成，区域科技创新高地更具实力。

——改革开放释放新活力。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系更加成熟，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革有效推进，公平竞争制度更加健全，制度型开放取得重要进展，高质量发展体制机制进一步健全。

——区域协调形成新优势。深汕协作取得新成效，更主动对接粤港澳大湾区建设，汕潮揭都市圈中心城区地位进一步凸显。城市发展格局更加成熟，以城市更新为主抓手的高质量城市建设逐步完善，中心城区核心带动作用明显增强。“百千万工程”加力提速，城乡区域发展平衡性不断增强，促进乡村全面振兴发展。

——民生福祉达到新水平。民生底线不断筑牢，实现居民收入增长和

经济发展同步，中等收入群体显著扩大，收入分配差距明显缩小。多层次社会保障体系更加健全，“一老一小”服务需求更好满足，教育质量不断提升，高水平卫生健康体系更加完善，文旅事业和产业实现振兴发展，社会治理效能更加显著，人民生活水平总体更加富裕。

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，展望二〇三五年，我区将锚定使命、砥砺前行，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，区域经济实力、科技创新力、综合竞争力实现跨越式提升，在构建高水平社会主义市场经济体制、推动城乡区域协调发展、增进民生福祉提升人民生活品质等关键领域迈出坚实步伐；市场化、法治化、国际化一流营商环境全面建成，成功打造成为高质量发展先行中心城区、公平正义标杆法治城区、开放包容文明典范城区、聚侨惠民和美侨乡城区、绿色宜居智慧样板城区。

表 1 金平区“十五五”经济社会发展主要指标表

类别	序号	名称		**2025 年**	**2030 年**	年均增长[累计]	属性
一、经济发展	1	地区生产总值增长（%）		0.2	—	5%左右	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		—	—	4.5%左右	预期性
二、创新驱动	3	全社会研发经费投入增长（%）		—	—	2.5%	预期性
	4	每万人口发明专利拥有量（件）		21.74	25	4.9%	预期性
	5	先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重（%）		48.4	55	—	预期性
三、城乡区域	6	常住人口城镇化率（%）		98.09	98.1	—	预期性
	7	城乡居民人均可支配收入比值		—	—	—	预期性
	8	海洋生产总值（亿元）		—	105	—	预期性
四、民生福祉	9	居民人均可支配收入增长（%）		4.4	—	与经济增长同步	预期性
	10	每千人拥有医护人员数	执业医师数（人）	6.91	—	按照市下达目标值执行	预期性
			注册护士数（人）	9.19	—	按照市下达目标值执行	预期性

类别	序号	名称	2025年	2030年	年均增长[累计]	属性
	11	养老机构护理型床位占比（%）	74.12	80	—	预期性
	12	3岁以下婴幼儿入托率提高（%）	8.74	12	[3.26%]左右	预期性
	13	人均预期寿命（岁）	80.11	81	—	预期性
五、绿色低碳	14	单位GDP二氧化碳排放降低（%）	—	—	按照市下达目标值执行	约束性
	15	非化石能源占能源消费总量比重（%）	—	—	按照市下达目标值执行	约束性
	16	地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	20.3	—	按照市下达目标值执行	约束性
	17	优良水体比例（%）	100	100	—	约束性
	18	森林覆盖率（%）	按照市下达目标值执行	—	按照市下达目标值执行	约束性
六、安全保障	19	粮食综合生产能力（万吨）	1.06	按照市下达目标值执行	—	约束性
	20	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	—	按照市下达目标值执行	约束性

第四节　空间格局

着力推进区域协调和城乡融合发展，立足我区作为市中心城区的发展基础与内海湾的资源禀赋，推动空间结构向集约高效、功能互补、协同联动、全域统筹方向优化升级。主动衔接市“十五五”全域空间发展格局总体安排，深度融入市域“三廊四屏、一核两带”国土空间格局，严格守住生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，统筹布局生态、生产、生活空间，整体构建“一核三片、一带两轴”的空间格局。

专栏1 金平区“十五五”时期空间格局

一核：打造活力核心区，以小公园街道、石炮台街道、金砂街道、大华街道、光华街道、广厦街道、金东街道、东方街道等为重点，推动城市功能优化和品质提升，强化商业商务、科技创新和文化创意功能，打造城市会客厅和高质量发展核心引擎。

三片：产城融合片区。依托月浦街道、岐山街道等街道现有产业基础和空间资

源，重点承接先进制造、现代物流、文创产业功能，推动“产业园区+居住社区+配套设施”一体化建设，培育新的经济增长极。**科技创新片区**。以配合市建设汕头科学城为总抓手，围绕汕头大学、广东以色列理工学院、化学与精细化工广东省实验室等高端科创资源，强化对我区本地乃至粤东地区的产业赋能，完善科技基础设施，打造科创产业集聚发展的重要片区。**农文旅发展片区**。依托牛田洋湿地，发挥农业和生态资源优势，发展都市农业和生态旅游，筑牢城市生态屏障。滨海岸线区域加强生态保护和景观塑造，适度发展休闲旅游和特色经济。

一带：规划“一河-双核-三区-多主题”的发展格局，沿梅溪河聚结工业记忆核、都市活力核“双核”，划分上游产业集聚引领区，中游生活休闲区，下游文旅商贸融合区，串联打造生态滨水场景、工业记忆场景、潮侨文化记忆等多维节点。上游月浦、岐山片区以产业项目为核心，重点完善基础设施与产城融合配套，建设北部产业集聚引领区；中游光华、广厦、金东、金砂片区聚焦城中村与旧厂改造，推动城市更新，塑造中部生活休闲区；下游小公园、大华片区依托中山公园、小公园开埠区两大文旅核心，强化文旅融合与商贸联动，延续“百载商埠”文脉，打造南部文旅商贸融合区。通过分段实施、精准发力，逐步将梅溪河片区打造成环境优美、功能完善、生活便捷的特色活力经济带。

两轴：协同创新发展轴。依托大学路沿线汕头大学等高校科研资源、轻工装备研究院等科创平台，串联沿线产业园及产业集聚区，强化与创新联动与产业协作，精准引导科技创新、人才智力、高端产业等核心要素集聚融合，并向周边地区拓展，打造粤东产业协同创新的重要轴带。**城乡融合发展轴**。串联牛田洋生态湿地与城区核心功能区，加强与周边城乡的要素流动，引导生态文旅、现代农业、城乡服务等要素优化集聚，打造城乡要素互补、农文旅融合发展轴带。



图 1 全域空间格局示意图

第二篇 勇毅笃行 开创新篇 奋力推进金平经济社会发展迈上新台阶

第三章 夯实产业强区基础 加快建设现代化特色产业体系

坚持“制造业当家”，加快构建具有竞争力的特色产业体系，提高产业链供应链现代化水平，因地制宜发展新质生产力，推动全区经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

第一节 做优做强支柱产业

提升新材料产业发展水平。立足龙头企业发展优势，聚焦电子信息、新能源、高端复合三大领域拓展新材料产业。依托化工、电子材料基底，推动产业链上下游协同延伸，发展高纯试剂、光刻胶、电子级溶剂等电子

化学品，对接半导体、储能、先进制造等新兴应用场景。整合产学研资源，引导龙头牵头组建产业联盟，优先应用于本地智能装备产业环节，打造特色鲜明、链条完整的新材料产业集群。

推动大健康产业延链扩链。加快打造大健康产业园，立足食品产业发展根基，以大健康产业为链核，通过“链式融合”推动产业延链补链，培育功能性食品、营养补充剂等保健产品，推动传统食品产业向健康化、高端化转型。推动医疗器械延链扩链，重点补齐植介入医疗器械、医疗成像设备等高附加值环节，引入零部件配套、第三方检测认证、临床转化服务等业态。

推动智能制造产业向高端化、智能化、绿色化发展。产业链上游：锁定医用级包装基材、环保水性油墨等细分领域关键环节进行招商，以强化本地供应链配套能力。产业链中游：重点发展与新材料、大健康领域深度融合的锂电回收装备、医用体外诊断装备、印制电路板智能装备等特色装备企业，强化产业融合赋能重点发展高端化、绿色化包装产品，布局环保型预制菜包装、医美医用敷料包装、体外诊断试剂盒包装等细分赛道，契合绿色发展与产业升级需求；推动智能装备、印刷包装企业发展智能化生产线，向智能化、数字化发展，打造智能工厂。产业链下游：对接各类高端应用场景，拓展市场需求。

专栏 2 “3+N+1”现代化产业体系
3 大先进制造业集群：新材料、大健康、智能制造； **N 个产业发展新领域：**智能机器人、新一代电子信息产业、生物医药、海洋产业、数字经济、游艇经济； **现代服务业：**科技服务、检验检测、现代物流、金融服务；电子商务、健康养老、文化旅游、家政服务。

第二节　培育新兴产业与未来产业

深化智能机器人产业本地化应用。以场景应用为重点，推动机器人产业与智能装备、新材料、食品等产业深度融合，推广智能机器人应用，推广智能分拣、自动包装等技术，推动制造业产业绿色化、智能化升级。以龙头企业应用场景为标杆，推动机器人技术在中小制造企业规模化复制，通过搭建共性技术服务平台，提供定制化机器人应用解决方案。引进和推动工业机器人制造项目建设，开发适配印刷包装、食品加工等本地支柱产业的定制化机器人工作站；深化“医产学研用”协同，研发轻量化骨科手术机器人；围绕现代物流建设，开发物流专用机器人。

强化新一代电子信息产业关键赛道。巩固电子化学品、电子基础材料优势，重点加强智能传感、新型电子元器件赛道布局；主动承接大湾区产业外溢红利，重点引进电子元器件、汽车电子等企业，精准补齐元器件产业链短板；聚焦工业传感器，联动智能制造、大健康等主导产业，服务智能装备等；依托科学城等高能级平台，与高新区形成联动机制，吸引高端人才、技术、资本等要素集聚。

培育发展生物医药产业。依托医药龙头企业，延伸大健康产业链条，培育生物医药产业集群，推动现代中药、化学原料药、生物制品等领域加快发展，形成多元协同发展格局。打造从药物研发、制剂生产到医疗器械制造的生产体系，加快形成产业集聚效应。

加快海洋产业发展。做强海洋水产品深加工产业，依托龙头企业带动，聚焦功能性水产食品研发，拓展供港及跨境销售渠道，完善冷链物流与产销对接体系。进一步深化生态循环健康混养技术，促进生态养殖业发展。培育壮大海洋科技产业，推动海洋生物、水产优良品种培育等领域技术创新。发展海洋文旅产业，依托内海湾独特的滨海资源与开埠文化资源，依托潮人码头等节点，发展临港特色旅游，提供滨海休闲、特色餐饮、婚庆服务、科普教育等特色旅游产品。

加快发展数字经济。推动产业数字化转型，在大健康、新材料、先进装备制造等产业中推广工业互联网、大数据、人工智能等技术应用，鼓励传统产业开放应用场景，实施一批制造业数字化转型项目。推动数字产业化，发展特色数字内容产业，开发潮汕非遗数字藏品（NFT）、潮剧数字IP等新型文化产品。培育跨境电商数字服务，推动数字贸易发展。培育AI智算、数据服务等新兴数字产业，引进和培育一批具有核心竞争力的数字企业，形成产业集聚效应。

第三节　提质发展现代服务业

推动生产性服务业与制造业深度融合发展。强化产业间联动协同，聚焦科技服务、检验检测、现代物流、金融服务等重点领域，推进生产性服务业向制造业研发设计、生产制造、供应链管理等各环节渗透赋能，促进产业融合向纵深发展，构建优势互补、互利共赢的产业发展新格局。推动新材料、大健康等重点领域核心技术研发突破，促进创新成果高效转化与应用落地。推动提升检验检测服务水平，培育壮大适配新材料、大健康等重点行业的企业化运作检验检测机构，提升产业质量管控水平。推进汕头国家骨干冷链物流基地（金平片区）建设，加快形成“物流+产业”联动发展模式。围绕支柱产业开发专属金融产品、设立产业发展基金，补机构、促创新，发展专业化金融服务。

培育壮大生活性服务业。以满足人民生活需求为出发点，重点发展电子商务、健康养老、文化旅游、家政服务等服务业态，持续提升生活性服务业产业能级。推动电子商务提质增效。依托在新材料、大健康等领域的产业链优势，深化电商新业态、新模式对实体产业的赋能作用。支持发展老年教育、老年旅游等产业。依托金平区老干部（老年）大学，开设更多适合老年人的学科，丰富老年群体精神文化生活。激活文化旅游消费潜力，

持续培育金平特色文旅品牌，深入挖掘潮汕文化、侨文化、非遗文化、红色文化等文化内涵，开展内容丰富、形式多样、极具地域特色的文旅活动；做优家政服务供给，加强从业人员技能培训，提升家政服务专业化。

第四节　高水平打造产业平台

积极承接产业有序转移。用好对口帮扶协作机制，高标准建设产业承接载体，优化提升光明-金平共建产业园建设水平，引导转移企业向园区集聚发展，增强产业集聚效应。强化产业政策协同发力，重点完善产业链配套、要素保障、创新支持等政策，前瞻谋划推动光明与金平两地政策叠加共享。深化跨区域协同机制，构建“反向飞地+共建园区”双轮驱动的产业承接新格局。立足金平工业园区省级产业转移工业园区平台优势，以差异化发展为路径，重点承接新材料、大健康、新一代电子信息及智能装备配套产业。

加快“四大平台”建设。配合市积极推动**汕头科学城**建设，重点布局人工智能、新材料、生物医药等新兴产业研发平台，推进“产学研用”协同创新基地建设，引入国家级实验室分中心、企业研发中心，推动科研成果就近转化，打造粤东科技创新策源地与新兴产业孵化高地。加快推进**现代产业集聚区**建设，围绕新材料、大健康等产业及智能机器人、新一代电子信息等战略性新兴产业，推动同类产业、上下游企业集聚发展，打造“主业突出、配套完善、绿色低碳”的现代化产业集群承载区。推动**现代商贸物流园区**建设，重点发展冷链物流、工业物流、城市配送物流，对接粤港澳大湾区和粤东地区的商贸流通市场。持续推进重大物流项目投产，强化冷链物流设施建设。进一步升级省级水产产业园建设，依托线上线下平台，促进文农商旅融合发展。提升**小公园开埠文化区**建设，充分发挥历史文化街区禀赋优势，探索文旅融合特色发展路径，统筹推动城市有机更新、经

济提质活化，民生服务保障协同并进，全力打造宜游、宜业、宜居的高品质街区。

谋划新产业发展平台。高水平推进大健康产业园建设，全力打造粤东特色鲜明的大健康产业集聚区。着力推进保健食品制造产业、潮汕特色药食同源产业、健康食品加工产业，以及产品研发设计、食品安全检测、智慧冷链物流、电商直播营销等产业配套业态。**培育梅溪河“一河两岸”生态风貌带**，以“生态产业化、产业生态化”为导向，聚焦大健康、文旅康养、总部服务等领域，与沿岸大健康产业园形成联动，打造串联产业集群、激活消费活力、提升城市能级的核心纽带。**探索智能科技园区建设模式**，依托高校及科研机构的智力资源，建设“产学研”一体化高质量发展平台；通过大型平台运营商强化企业招引，带动我区传统产业加快升级。

专栏 3 “十五五”时期金平区各产业平台发展重点

1. 大健康产业集聚区。推动大健康产业园建设，以延链补链强链为导向，精准引进大健康领域“链主” 企业及上下游配套项目。优化功能与产业空间布局，东片区聚焦规模化生产，加快建设标准化厂房、洁净生产车间等基础设施，完善原料仓储、冷链物流、质量检测等配套体系，推动传统食品加工向功能性保健食品转型升级；西片区依托汕头大学等高校科研资源，搭建产学研协同创新平台，布局健康产品研发、技术中试等业态，促进科研成果高效转化。强化金凤工业区对大健康产业园的配套功能。

2.智能制造产业集聚区。重点发展装备制造与印刷包装等产业门类。引入行业领先龙头企业，拓展医用零部件与智能装备、高端油墨零部件、包装印刷等赛道，与新材料协同发展。

3.新材料产业集聚区。以光华科技、美联新材等龙头企业为引领，重点发展功能高分子、电子化学品等产业门类。依托光华科技在新能源电池方面的产业基础，引入下游环节拓展产品。

4.科技产业集聚区。推动新材料、大健康、智能制造等重点领域核心技术研发突破，促进创新成果高效转化与应用落地。推动提升检验检测服务水平，培育壮大适配新材料、大健康等重点行业的企业化运作检验检测机构，提升产业质量管控水平。

第四章　强化科技创新策源　加快建设粤东创新高地

坚持产业科技互促双强发展路径，以产业需求牵引科技创新方向，以科技创新赋能产业提质升级，强化企业创新主体地位，打造高端创新创业载体，建设创新创业人才高地，促进产业链、创新链深度融合，推动更大范围、更广领域、更深层次的区域协同创新。

第一节　加快高能级创新平台建设

加快布局重大创新平台载体。深度参与汕头科学城建设，主动对接市级部署，积极配合市与高新区推进汕头科学城建设，依托科学城整合高校、科研院所资源，重点争取在科学城布局智能装备、新材料、大健康等领域研发项目，支持化学与精细化工广东省实验室落地建设生物大分子中试基地等平台，支持汕头轻工装备研究院开展智能装备产业共性技术攻关和服务，带动产业转型升级。依托汕大等高校及科研机构海洋科学研究基础，促进海洋科技领域产学研发展。积极参与市级海洋科技创新平台发展，实现市－区海洋科技联动发展。依托光明创新中心项目建设，支持研发团队科研成果转化，逐步发挥高校的人才科研优势。积极推广智能科技园区建设模式，培育本地化中试孵化基地，提力加速高校和科研院所科技成果转化进程。依托汕头大学创业学院及化学与精细化工广东省实验室技术资源，打造一批专业化科技孵化载体。

加快科技型人才集聚。搭建科技人才引育平台，发挥“人才飞地”桥梁作用，通过柔性引才的方式，引进高校和科研机构的科技人才。针对本

地企业发展需要，着力引进科研人才、高技能人才和优秀高校毕业生。依托区内高校资源聚集的优势，联合汕头大学、广东以色列理工学院，针对大健康、新材料等产业研发、设计等领域，强化科技人才培育。支持重点企业开展关键核心技术攻关，推动项目带头人孵化企业。

第二节　壮大创新型企业发展矩阵

壮大科技企业矩阵。加快构建“微成长、小升规、规变强”的梯次型、全周期引育体系，加速培育一批聚焦细分领域的科技型中小企业；打造“专精特新”企业梯队，建立重点企业培育库，针对大健康、智能装备、新材料等优势领域，筛选细分市场领先、创新能力突出的企业，提供专项政策扶持，推动向“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”企业乃至单项冠军企业跃升。

提升企业创新能力。强化企业研发主体地位，支持规上工业企业建设研发机构，鼓励龙头企业和各类主体组建创新联合体，攻克产业关键技术瓶颈。加强创新主体培育，围绕化工塑料、食品加工等传统优势产业和生物医药、装备制造、新材料等战略性新兴产业，申报省级、国家级科技计划项目。推动高新技术企业提质增效，支持大型龙头高新技术企业带动上下游中小企业产学研用协同发展，提升全产业链创新活力。

第三节　加快科技成果向新质生产力转化

加快科技成果转化交易。探索推进科技成果“先用后转”转化机制，引导成果单位通过先使用后付费或先使用后合作等模式，加快科技成果转化。支持企业创新赋能，支持企业与高校、科研院所共建成果转化基地，开展联合研发和成果中试，加速科技成果产业化进程。聚焦大健康、智能装备、新材料等重点产业，收集企业技术需求及高校科研院所科研成果，通过常态化举办产学研对接、技术成果推介等方式，强化技术需求对接与

成果落地转化。大力推进知识产权保护，强化知识产权创造和运用，开展高价值专利培育。

推进“产学研用”深度融合。深化产学研协同机制，推动企业与科研机构围绕产业痛点开展联合攻关、订单式研发，提升产学研成果转化效率。联合汕头大学、广东以色列理工学院等高校，搭建产学研信息对接平台，促进企业与高校之间资源衔接，鼓励企业引入高校先进技术成果并推动产业化落地。强化新技术新产品推广应用，以场景应用反哺技术优化。

第五章　全面深化改革开放　增强高质量发展内生动力

锚定省、市全面深化改革部署要求，以激发市场活力、提升制度效能为核心，纵深推进重点领域和关键环节改革，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，为打造高水平社会主义市场经济体制提供金平实践。

第一节　促进各种所有制经济协同发展

发挥国有企业引领带动作用。持续加强我区国有企业与各行政事业单位、其他所有制企业沟通交流，深化资本融合、产业协作，发展壮大国有企业。推动市属及区属国有企业积极与优秀的民营企业、外资企业进行战略合作，通过成立混合所有制公司、共同投资重大项目等方式，放大国有资本功能，激活民间投资。推动国有经济布局优化和结构调整，引导国资国企持续与我区支柱产业对接。利用与深圳光明区的对口帮扶协作关系，吸引深圳的国有企业、民营企业到我区投资兴业。鼓励位于我区的市属企业发挥带动作用，促进大中小企业融通发展。深化混合所有制改革，鼓励国企与侨资民企组建产业联盟，在基础设施、公共服务领域推行“国企主

导+民企参与”合作模式。

支持民营企业发展壮大。优化民营经济发展环境，深入落实省、市、区促进民营经济发展的政策措施，保障民营企业平等参与市场竞争，实现“十五五”期间民营企业量质齐升。深入实施工业企业倍增计划，完善民营企业发展支持政策，着力培育一批高成长型的科创企业、中小企业。支持民营企业科技创新，鼓励支持民营企业投资重大基础设施、进入重大应用场景、承担重大技术攻关任务。加大土地、人才等发展要素支持，拓宽民营企业融资渠道。鼓励企业拓展市场，引导民营企业参加机电、水产等重点产业行业专业展会。健全涉企支持政策直达快享，提升政策兑现效率。弘扬潮汕民营企业家精神，依法保护民营企业和民营企业家合法权益。

第二节　深入推进营商环境改革

深化政务服务模式。做优做强“金管家”品牌，拓展政策解读、评价反馈等服务环节，强化服务品牌宣传，不断扩大影响力。坚持“能取消的取消、能下放的下放、能上网的上网、能秒批的秒批”，学习深圳等先进地区营商环境建设的工作思路，全面推行“无证明城市”建设，开展“数据最多采一次”改革。实施“AI 赋能政务服务”工程，逐步提升高频政务服务事项全程网办率、“秒批秒报”率。结合金平区产业体系发展需求，推出印刷包装、智能装备、新材料等特色产业链“专属管家”服务，探索政务服务“集成”，深化“高效办成一件事”服务。建立完善外资企业服务平台，探索外商投资企业全生命周期的“一站式”服务。

加大惠企暖企力度。依托粤商通、短信等平台，将政策事项发送至目标企业，实现惠企政策点对点“精准推送”。打造“中小企业梯度培育平台”，强化全周期赋能服务，助力中小企业梯度成长、精准进阶。聚焦市场主体发展的关键环节与共性诉求，出台惠企政策“组合拳”，为稳定市

场预期、激发企业内生动力提供有力支撑。健全区领导挂钩重点企业和重点项目制度，完善服务响应长效机制，推动政企互动亲清有序。强化重点项目审批专人服务、全程帮办等服务保障。支持商事调解组织按照市场化运作的方式提供专业解纷服务，完善商事调解配套制度。

优化涉企监管服务。建立健全知识产权纠纷快速处理机制，提供侵权判定和维权策略公益服务。创新精准监管执法模式，实行“无感监管”“无事不扰”双清单和涉企行政“检查码”。全面完善“信用+风险”监管体系，推动“双随机、一公开”监管和信用监管深度融合。落实“五个严禁”“八个不得”，优化“综合查一次”“双随机、一公开”抽查，全面推行“说理式执法”，探索建立行政执法“观察期”制度及推行“扫码入企”、“非现场监管”等模式，最大限度减少入企检查频次，切实减轻企业负担。

推进信用金平建设。聚焦工程建设、安全生产、生态环境等重点领域，建立健全覆盖事前、事中和事后全过程的信用监管制度和激励惩戒机制。加快信用服务市场建设，促进信用服务产品创新。发挥全国中小微企业资金流信用信息共享平台数据价值，充分运用广东融资信用综合服务平台，推进“信易贷”应用，为“信用白户”“信用薄户”融资增信。统筹推进政务诚信、司法公信等建设，弘扬诚信文化，打造“信用金平”。

第三节　持续深化要素市场化配置改革

深化土地要素市场化配置改革。加快全域土地综合整治，通过实施一批具有现实示范意义的整治子项目，构建“良田比较集中、村庄布局优化、产业集聚发展、生态健康优美”的土地保护利用新格局，加快推动整治区域向新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的转变与发展。统筹归集辖内建设用地和划留用地，有序推进集体建设用地成片开发。鼓励市场主体参与改造，推进“工改工”，推动城镇低效用地腾退，执行低效用地认

定标准和激励机制，推进中心城区零散工业地块、街道老旧厂房、传统工业园区等重点区域围绕产业开展更新。大力推进批而未供、供而未用、用而未尽等存量土地盘活利用，采取市场化方式推进存量土地开发建设。探索采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应产业用地，降低企业初始用地成本。建立健全“土地要素跟着项目走”的配置机制，深化“标准地+承诺制”出让模式，落实“拿地即开工”，提升土地供给和使用效率。优化工业用地供应机制，推行“带项目”“带方案”出让以及长期租赁、先租后让、弹性年期等供应方式。

强化劳动力要素市场化配置改革。落实“百万英才汇南粤”行动计划，精准引进产业高层次人才、急需紧缺人才和创新创业人才。强化产业与人才精准对接，深化产教融合与校企合作，加强与化学与精细化工广东省实验室等科研院所，以及汕头大学、广东以色列理工学院等本地高校的合作。深入实施乡村工匠培育工程，加强与乡村旅游、农村电商、社区服务等深度融合。打造人才服务品牌，提供从职业培训、政策解读到社交联谊的全方位服务。

推动资本要素赋能实体经济。加强与金融机构的协调配合，密切关注资本市场动态，出台并落实金融助力“百千万工程”信贷扶持方案，充分发挥财政资金杠杆效应，引导金融机构加大对我区经济社会重点发展领域和薄弱环节的金融支持力度，有效纾解我区小微企业等市场主体在融资环节的实际困难，切实降低企业融资成本，畅通资本与产业对接渠道，为区内企业转型升级与高质量发展提供精准、有力的金融支撑。

推动数据要素市场化配置改革。探索公共数据开放共享和授权运营，推进数据资源高效有序流动和深度开发利用。鼓励医院、学校等公共机构与企业合作开展数据加工，对合法形成的数据产品赋予经营权。鼓励我区信息技术企业参与数据产品开发。

第四节　统筹推进财税金融体制改革

强化财政资源统筹能力。进一步优化财政资源配置，确保资金高效使用。强化财税共治，加强税务、财政、市监等部门间的数据共享与征管协作，确保税收应收尽收。坚持过紧日子，进一步精减支出项目、优化支出结构、压减无效低效支出。提效落实积极财政政策，稳定税收和非税收入，争取专项债、特别国债、政策性金融工具和中央预算内的资金支持。做大国有企业资本金，推进国企改革，把国有企业资产做大达到 AA 级。逐步建立市政项目用地有偿转让机制，增加财政收入。加强各级各类资金统筹整合。坚决落实国家减税降费政策，确保红利直达企业。落实专项债券“负面清单”管理，健全防范化解隐性债务风险长效机制。

完善财税体制改革。深化零基预算改革，打破支出固化格局，将资金更多投向能够带动产业升级、科技创新和民生改善的关键领域。发挥“数字财政”平台支撑作用，提升财政资金使用效率。强化全过程预算绩效管理，加快建设“全方位、全过程、全覆盖、全公开”的预算绩效管理模式。建立节约型财政保障机制，腾出更多财力用于保障“三保”。优化财政收入结构与税源培植，探索更高效的税收征管与激励体系，充分调动各街道发展区域经济、增收节支的积极性。强化非税收入管理，规范政府性基金和行政事业性收费。

健全金融服务体系建设。加强政银企对接，优化地方金融业发展环境，支持本地金融机构发展普惠金融，不断提升普惠金融服务的可得性与覆盖面。探索“金融网格化治理”模式，将非法集资风险排查等涉金融监管事项纳入网格员巡查清单，实现全域覆盖。强化监督管理，规范地方金融秩序运行。

第五节　持续优化对外开放布局

深化跨区域协同合作。积极对接粤港澳大湾区建设，落实推动与港澳地区政策规制的“软联通”，探索与港澳等地在政务服务、市场监管等领域的规则衔接，拓展“跨域通办”合作。加强与粤港澳大湾区产业协作，主动承接大湾区产业转移与技术外溢，重点在新一代电子信息、智能终端、集成电路等新兴领域建立常态化协作机制，推动我区优势产业与大湾区高端产业互补发展。加强深汕协作，全面推进建成深圳—汕头产业合作园区，延链补链强链，探索建立联合招商机制，每年联合组织开展招商活动，推动更多创新项目落地。加快建设汕潮揭都市圈主中心，以建设产业强区和商贸旺区为重要抓手，带动潮阳、揭阳榕城等区域打造纺织服装、玩具创意产业带。依托国家骨干冷链物流基地（金平片区）建设，整合集聚存量物流资源，构建“物流+产业”联动发展模式，着力构建辐射汕潮揭地区的现代物流网络。

深化对外经贸交流合作。争取在汕头市跨境电商综试区政策框架内，推动我区的食品加工、印刷包装、轻工装备等特色产业带与跨境电商深度融合，推动本地产品通过电商平台进入海外市场。积极参与汕头市组织的“汕货全球行”产业对接活动，帮助区内企业获取更多订单。加强与泰国、马来西亚、新加坡等潮商聚集国的合作；拓展与日韩澳新在高端制造、电子信息等领域的技术和资本合作；拓展与澳大利亚、新西兰的贸易往来，并吸引优质农产品、乳制品进口；开拓中东、南美等地市场。引导大健康、新材料等企业按照欧盟绿色法规，开发高品质、环保型面料和服装。

做好新时代“侨”文章。用好建强“金平区海外联谊交流中心（同心行）”“侨胞之家”等各类聚侨联侨平台，多形式开展系列联谊交流，经贸对接、文化寻根等活动。围绕历史文化街区活化，针对小公园开埠区侨乡文化载体，建立“政府主导文物保护+侨胞众筹活化”机制，引入专业运营团队联合多方打造复合业态。推动对“侨”招商，配合深入推进“潮

商返乡工程”，以海内外潮商人脉、商脉为桥梁，对接头部资源，吸引更多优质企业和项目落户我区。引导海内外乡亲参与助力小公园片区等重大项目建设和绿美生态建设，谋划推动更多“造血型”项目引进落地。

第六章　实施全面扩大内需战略　打造粤东休闲消费集聚区

落实国家全面扩大内需战略，以畅通供需循环为关键，统筹扩大有效投资与促进消费升级，加快融入和服务全国统一大市场，推动内需潜力持续释放与经济循环畅通高效。

第一节　聚力提振区域消费活力

培育文商旅消费场景。以小公园、龙眼南两个商圈带动环金砂公园、东厦100+百花路、广厦片区、牛田洋片区6大商圈为重点区域，打造一批主题鲜明的商业街区与文旅商圈，注重规范管理和业态打造，提升商圈的品牌影响力。激活“日夜畅游、全民共享”消费潜力。聚焦文旅产业发展趋势，挖掘餐饮服务、旅居住宿、文创演艺等领域消费潜力，着力培育文旅经济、夜间经济业态和特色精品高端民宿等文旅消费产品，发挥“小商品撬动大产业”的倍级作用，打造具有鲜明地域辨识度的“金平礼好”文旅消费品牌。以国家夜间文化和旅游消费集聚区为基础，延伸小公园、龙眼路美食街等夜间经济形态，鼓励景区、商圈延长开放时间，打造“夜游内海湾”“夜赏开埠风情”等夜间文旅线路，串联“吃住行游购娱”全链条。

壮大新型消费热点。发展直播电商、即时零售等新业态；推动潮汕工夫茶、抽纱等非遗产品“触网出海”；培育绿色消费，推广新能源汽车、智能家电以旧换新，建设低碳商场、绿色餐厅。发展数字消费，打造智慧

商圈，积极运用数字化技术培育“打卡潮汕”数智文旅消费平台。培育文创 IP 和体验式消费，创新设计具有潮汕文化特色的文创 IP 形象。积极开发沉浸式、互动式的消费体验项目，推动传统文化与现代娱乐融合。拓展绿色健康消费，发展乡村生态旅游、休闲农业观光消费，探索发展中医药健康旅游、养生保健等服务消费。

完善城乡消费网络。优化城乡商业设施布局，持续推进城镇老旧小区改造和小公园及外马路周边综合提升，优化消费环境。升级改造农贸市场、社区便民店，提升“15 分钟便民生活圈”建设水平。拓展农村消费市场，发展农村电商和快递进村服务，培育“乡村振兴消费帮扶基地”。健全城乡物流配送体系，提升区域物流效率和网络化水平，支持周边地区农产品进入金平市场以及金平工业品销往粤东其他地区。

第二节　积极扩大有效投资

聚焦工业与新质生产力投资。着力扩大工业有效投资，加大对传统产业升级和新兴产业布局的投入。持续扩大优势产业投资，加力推动大健康、新材料、智能装备等产业强链补链延链稳链。抢抓人工智能、机器人、生物医药、低空经济等新赛道投资热点。积极响应国家关于扩大高技术产业和战略性新兴产业投资的号召，争取将区内重点项目纳入省级、市级“十五五”规划盘子，获得更多资源倾斜。

激发民间投资活力。落实国务院关于进一步促进民间投资发展的部署，在扩大准入、打通堵点、强化保障等方面实施务实举措。拓宽民间投资空间，支持民间资本加大在新质生产力、新兴服务业、新型基础设施等领域的投资。制定向民营企业推介的重大项目和应用场景清单，吸引民间资本参与建设。加大基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目的培育和申报力度，支持更多符合条件的民间资本项目发行基础设施 REITs。严

格落实招标投标领域公平竞争制度，保障中小企业政府采购份额。支持民间资本深度参与新型基础设施建设，鼓励投资面向本地特色产业的工业互联网平台、智慧物流仓储、冷链数据中心等数字基建项目。

第三节　加快融入全国统一大市场

着力拓展国内市场。全面落实“五统一、一开放”基本要求，深化对内经济联系，在服务全国统一大市场建设中拓展金平发展新空间。组织金平特色产业企业参加全国性经贸活动和专业展会，支持企业在国内重点城市设立展销中心、品牌体验店，拓展内销渠道。深化区域交流合作，深度对接粤港澳大湾区建设，强化与广州、深圳等核心城市的产业协作、科技合作和人才交流。主动融入汕潮揭都市圈一体化发展，加强与潮州、揭阳相关区县的产业协同、设施互联和市场互通。深化与闽西南、赣东南等地区的经贸合作，拓展内陆市场腹地。

维护公平竞争市场秩序。健全产权保护法规执行体系，落实市场准入负面清单制度，严格落实“全国一张清单”管理模式，完善企业质量、安全、环境等信息披露制度规则，健全商业信用保护制度。综合整治“内卷式”竞争，常态化开展不正当竞争排查整治，依法规范平台经济、商贸流通、专业市场等领域经营行为，破除行业潜规则与不当利益壁垒。

统筹商品和服务市场协同发展。推动流通体系、标准规则、服务供给全面对接全国统一大市场。健全现代流通体系，整合升级农副产品、食品副食、纺织服装、工艺美术等传统专业批发市场，引导市场经营主体融入全国产销分销体系。严格清理货物运输、入城配送、市场经营等环节违规收费等问题，保障各类商品自由流通。加快传统商贸市场数字化转型，依托直播电商、产地直发、线上商城等新模式，打通本地产品外销、外地优品入区的双向流通渠道。

第七章　深入实施“百千万工程”　促进区域城乡协调发展

全面贯彻落实省委“百千万工程”部署要求，立足我区区域发展特征，以缩小城乡差距、促进要素双向流动为核心，优化区域功能布局，“一街一策”发展镇域经济，深化城乡融合发展体制机制改革，构建全域协同、各具特色、宜居宜业的区域城乡协调发展新格局。

第一节　提升中心城区首位度

壮大中心城区发展能级。全面增强要素集聚、产业承载和辐射带动能力，打造粤东高质量发展标杆城区。增强科技创新策源功能，依托高校科研院所集聚优势，建设服务汕潮揭地区的高水平科创平台，促进科技成果转化和产业化。提升现代服务业能级，大力发展金融商务、创意设计、专业服务等高端服务业，推动高端服务业集群集聚，夯实中心城区核心功能。

焕发老城区新活力。统筹老城区文化、旅游、消费、创新发展，打造“一带一区三商圈”发展格局[1]，打造文商旅产融合发展示范区。加强历史文化保护传承，活化利用历史建筑和工业遗存。推动传统商圈转型升级，发展首店经济、夜间经济等新业态，打造具有区域影响力的消费目的地。

第二节　推动街道高质量发展

推动街道差异化发展。立足各街道资源禀赋与发展基础，全面激发街道发展内生动力。坚持差异化培育，按照“宜工则工、宜商则商、宜游则游”原则引导各街道明晰发展定位、深挖自身优势，打造“一街一特色、一街一亮点”的发展格局。

提升街道承载力和吸引力。强化街道联城带村的节点纽带作用，持续

[1] “一带”：梅溪河生态休闲风貌带；“一区”：大健康产业园区；“三商圈”：东厦100+百花路片区、广厦片区、环金砂公园片区。

加强各街道公共设施配套建设，完善便民服务驿站、交通、环卫等配套体系，推动公共服务均等普惠。深入挖掘活化开埠文化、潮侨文化、潮汕民俗文化等特色资源，鼓励各街道打造有辨识度的文化和景观标识。培育特色商贸业态，推动特色商圈、便民生活圈、特色街区联动发展，促进商贸与文化、旅游、美食深度融合，以商贸繁荣赋能街道经济发展。

专栏 4 “十五五”时期金平区各街道协调发展指引

1.石炮台街道。积极发展平台经济、楼宇经济，引入企业区域总部，配套精品酒店与商务配套设施。

2.金砂街道。大力推进省级未来社区建设试点工作，建设全龄友好新型活动空间，谋划建设具有未来理念的共享社区空间、全龄特色服务等项目，在梅溪河沿岸布局创客空间，打造创业+滨水休闲融合带。

3.东方街道。依托龙眼南美食街等现有美食资源，进一步完善美食街的配套设施，提升服务水平和品牌形象，打造特色商业街区及具有全国影响力的美食集聚区；依托养老服务中心全面提高养老服务综合水平，提升基层服务效能及养老服务品质；着力建设金环、海滨等片区楼宇经济长廊。

4.大华街道。升级大华市场为智慧便民综合体，引入连锁品牌店、特色餐饮，配套智慧停车、扫码导购；依托梅溪河建设社区级滨水休闲广场，增设健身步道、亲水平台，服务中部商务人群与东部居民休闲需求。

5.光华街道。依托辖内城市更新组团，系统布局并加快农贸市场、社区体育馆、公园绿地等配套，持续完善城市功能、提升承载能力；聚力打造万达广场商圈、粤东城际铁路站点商贸圈等节点，为周边及西部居民提供优质的购物、消费体验。

6.广厦街道。以“科教商贸融合型宜居社区”为定位，优化教育资源配置，扩建中小学、引入优质教育品牌，配套社区图书馆、青少年活动中心、志愿服务主题广场，结合“五老”“彩虹马甲”等志愿服务队伍开展各类寓教于乐的主题活动；依托星汇国际广场综合体多元业态优势，打造“家门口一站式生活配套”服务。

7.岐山街道。街道立足产业基础与区域优势，紧扣“百千万工程”，以化妆品包材、五金机械设备、化工产品三大产业协同发展为路径，打造新材料特色专业镇。

8.鮀莲街道。依托牛田洋湿地资源，进一步打造集生态观光、亲子互动、研学拓展、营地垂钓等功能于一体的牛田洋特色产业延链体验区。联动汕头科学城共建科创走廊，推进乡村振兴示范带建设，全力推动“山水农情”研学项目落地，与牛田洋片区串珠成链，构建“生态研学+产业配套+乡村休闲”的特色发展模式。

9.鮀江街道。锚定“科创赋能、产研融合”发展方向，加速推进光明创新中心建设，以该中心为核心载体，精准招引优质科研企业集群入驻，打造集研发、孵化、产业化于一体的科创高地。同时，畅通科研资源共享通道，为周边产业园区企业提供精准科研支撑，推动创新成果快速落地转化，形成“科创引领、产业集聚、协同

发展”的高质量发展新格局。

10.月浦街道。围绕食品和绿色印刷包装产业，引入平价超市、快餐店、药店，充分发挥对重点产业园区的支撑和服务作用；着力挖掘沟南社区文旅资源，“软硬兼施”推进文旅产业融合发展；加快推进重点项目建设，进一步完善产业园区基础设施配套。

11.小公园街道。围绕开埠区，升级打造“云逛小公园”数字平台，引入非遗文创工作室、侨乡主题书店，举办特色文化节庆活动；联动滨水景观打造“开埠文化－滨水休闲”徒步路线，强化历史文化 + 商业消费融合。

12.金东街道。推动品牌酒店进驻营业，打造区域酒店集群。加快引入品牌连锁酒店，推动连锁品牌酒店落户建设，完善酒店品牌梯队，优化住宿业供给结构。推进北墩莲池片区三期、新世界家私城、东厦北路等一批城市更新项目，通过改造建设高层商住楼和综合楼，成为兼顾区域发展、城市更新、人民福祉的全面型项目。升级改造汕头海洋集团，打造龙眼北路文旅新地标。对海洋集团商铺、人行天桥及周边人行步道等进行升级改造，打造网红打卡点。贯通联动龙北－百花美食街、东厦 100 商圈、金新－华山北路商业街以及辖区酒店住宿集群，进一步形成辐射效应，引客增量激活街道商贸经济。

第三节　促进乡村全面振兴

因地制宜发展都市型现代农业。支持涉农街道因地制宜发展都市型现代农业，完善涉农街道与城区的资源对接机制。实施农业品牌精品培育计划，打造“金”字招牌农产品。壮大全产业链。实施设施农业现代化提升行动，发展精细农业、水产健康养殖。壮大预制菜食品制造业，鼓励开发高附加值的农产品深加工产品，加快水产产业园、农产品加工产业园、预制菜产业园建设。健全农产品加工标准体系和技术研发体系，推动预制菜出海。推动一二三产业融合发展，大力发展休闲农业、乡村旅游、乡村电商、民宿经济，融合餐饮、观光、文旅等全链条产业，打造特色鲜明的乡村旅游圈。完善强农惠农富农支持制度，实施新型农业经营主体能力提升行动，推进现代农业产业集群培育行动，培育现代农业龙头企业，培育壮大牛田洋青蟹等土特产，培优扶强县域特色农产品区域公用品牌。加强冷链物流基础设施建设，完善农产品冷链物流网络，推动农村电商高质量发展。

加快和美乡村建设行动。统筹城乡规划、建设和发展，深化乡村人居

环境整治，加大“三清三拆三整治”力度，依托人居环境智慧系统，对人居环境进行网格化动态巡查监管。提升环境卫生保洁质量，系统增强生活垃圾收运处置能力，实现生活垃圾100%无害化处置。加大农村污水治理、村庄道路建设、农村供水保障等方面投入力度，建立水体排查整治制度，加强岸线管理和水体环境管理。提升生态宜居乡村风貌，加快推进汕头市金平区鮀江片区人居环境整治等项目建设。完善乡村基础设施建设，配套新能源充电设施，统筹水电气通信设施，加快完善乡村供水、供电、道路、信息网络、农田水利、冷链物流、仓储保鲜等基础设施。促进公共服务延伸至乡村，加快城乡义务教育一体化发展，保障农村教育在全面推进乡村振兴战略进程中实现同步振兴。推进健康乡村建设，健全乡村医疗卫生服务体系，健全乡村公共文化服务体系。推动乡村基础设施提质拓面，建设数字乡村。

健全城乡融合发展机制。破除体制机制障碍，促进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置。深化农村改革，稳慎推进农村宅基地制度改革，壮大新型农村集体经济。建立健全结对帮扶机制，推动城区优质资源向农村辐射延伸。充分调动各方力量，形成政府、市场、社会协同推进乡村振兴的合力。

第八章　实施高品质城市更新行动　构建省域副中心城市核心区

践行“建设现代化人民城市”理念，推动城市空间从增量扩张向存量提质转型，建立金平特色城市更新模式，建设更加安全宜居、更富文化魅力的省域副中心城市核心区。

第一节　加快空间功能重塑

强化城市更新统筹。探索“政府主导、市场运作、多方共赢”的模式，谋划三旧改造项目，努力推动“人居、产业、治理”同步升级。结合存量资源、更新重点和更新意愿，划定老旧街区、老旧厂区、城中村等重点更新区域，识别潜力空间。

优化城区空间发展格局。沿大港河打造创新发展轴，联动两岸产业园区与创新平台，加强与汕头科学城对接，布局科技金融、科技服务等配套产业，吸引企业区域总部、研发中心、设计中心等轻资产、高附加值机构落户，探索发展高端会议会展、精品酒店等服务业态。沿梅溪河打造生态经济融合发展轴，加快推进梅溪河“一河两岸”建设，为居民提供休闲游憩空间，利用优质滨江景观资源，拓展休闲空间。提高岸线资源利用，沿内海湾打造蓝绿休闲海岸带，增设休闲餐饮、水上运动、文化体验等设施，积极发展滨海休闲活动。着力推动粤东城际金平区段各站点 TOD 开发项目的规划建设，提升片区服务功能和景观形象。

打造品质宜居生活样板。科学规划完善便民服务设施配套，提升对各类社区群众的社区服务保障能力。完善慢行配套设施，补齐亮化、座椅、无障碍设施。积极构建“15 分钟宜居生活圈”，完善社区生态功能，挖潜增补小微社区绿地，提升城区整体宜居度。

第二节　完善现代化基础设施建设

完善综合交通网络建设。积极配合汕头市推进粤东城际铁路、牛田洋快速通道等关键性区域交通设施的建设，加快构建汕潮揭地区中心城市“半小时通勤圈”。打通西片区“断头路”。完善城区内部路网“微循环”，重点推进天山北路、金凤西路三期等项目建成通车，沟通协调牛田洋快速通道部分辅道开放通行，进一步完善金平产业园区货流跨区通道。

强化市政基础设施。加快产城融合基础设施配套，推进大港河产城融

合示范区基础设施建设项目、金凤半岛产城融合示范区基础设施建设项目。完善产业园基础设施建设，打通交通堵点，实现市政道路互联互通。推进天山北路（汕樟路-潮汕路，含梅溪河大桥）项目、广以路（学新路-牛田洋快速通道）项目、鲛西路（大学路北侧-潮汕环线）改扩建项目、牛田洋快速通道、金砂西路西延项目、金凤西路三期项目、天山北路浮西段（汕樟路-金禧中学）建设等项目建设。加强供水、排水、供电、供气等基础设施改造建设，加快推进排水管网补缺工程，推进汕头市金平区排水管网补缺工程等项目建设，提升城市生活污水集中收集率。

布局新型基础设施建设。推进 5G 与物联网布局，实现工业园区、重点商圈 5G 网络连续覆盖。聚焦产业融合赋能，推动新基建与支柱产业、新兴产业等深度融合。依托 5G 技术，推进智慧医疗、智慧教育场景落地。

第三节　推进老城区宜居改造

持续推进小公园开埠区保育活化。以小公园开埠文化区为重点，活化骑楼建筑与侨商文化资源，促进文商旅融合发展。全力协助汕头小公园片区规划建设工作，高标准建设小公园片区，统筹推动城市有机更新、经济提质活化，民生服务保障协同并进，全力打造宜游、宜业、宜居的高品质街区。

推进危旧小区改造。以危旧房改造为撬点，坚持“排危除险为根本，活化利用为保障”的根本思路，结合城市更新的发展需要与有利契机，逐步推进危旧房屋的排危改造和活化利用。对于集中连片、隐患突出的危旧房区域，按照“成带、成片、成圈”的原则，对危旧房屋进行整体规划设计，打破单宗地改造局限，更好地改善区域面貌。

加快城中村整治提升。聚焦列入改造规划的 11 个城中村，结合城中村区位条件、建筑现状、文化资源差异，通过项目整体改造、实施规划拔

点、整治提升多元方式，分类推进拆除新建、拆整结合、整治提升，逐步推进城中村改造全覆盖，努力提升和改善城中村人居环境。

第四节　健全多元化更新模式

推动城市建设向城市运营转变，探索资产运营、公共资源运营、社区公共服务等多位一体的城市更新运营管理新模式，通过市场化运作收益反哺社区服务。健全“分类施策、多元参与、利益共享”的更新机制，探索将城市体检与城市更新有机结合的推进机制。建立城市更新全生命周期利益测算与分配机制，推动政府、产权人和社会资本在项目前期明确投资责任、风险承担与收益分配。

第九章　繁荣发展文化事业　建设新时代文化强区

深入贯彻习近平文化思想，传承弘扬中华优秀传统文化、潮汕特色文化，统筹推进文化事业繁荣与文化产业发展，打响“百载商埠”文化品牌。

第一节　增强奋进新时代新征程的精神力量

强化思想引领与价值塑造。培育和践行社会主义核心价值观，推动理想信念教育常态化制度化。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，依托新时代文明实践中心（所、站）、社区文化室等，组建理论宣讲团，吸纳党员干部、退休教师、潮侨代表等，开展基层宣讲活动。深入实施公民道德建设工程，将主流价值融入校园德育、企业培训，着力打造

“行走的思政课”特色品牌，在中小学开展“扣好人生第一粒扣子”等主题教育，在企业推行“诚信经营+社会责任”培育行动。深化移风易俗，倡导积极向上、健康文明的生活方式和行为规范，促进文明行为养成。

传承红色文化基因。加强辖区内革命遗址保护修缮，系统提升全国重点文物保护单位爱国主义教育基地、国防教育基地社会教育功能，深入实施红色基因传承工程。同时，建设中央红色交通线主题游径，将革命文物串联成线，进一步推动革命文物保护利用与文化旅游融合发展。

第二节　繁荣发展文化事业

完善公共文化设施网络。推动区文化馆、图书馆、博物馆提质增效。优化提升中央红色交通线旧址（汕头站）场馆展陈及设施配套，更好发挥中央红色交通线主题游径作用。完善提升图书馆、文化馆总分馆及服务点建设，深化街道综合文化站、社区综合性文化服务中心全覆盖免费开放及特色化发展，打造“15分钟品质文化圈”。实施文化惠民工程，开展“潮风源点 文化金平”公益培训和送戏下乡、送展览下乡，活跃群众文化生活。

增强公共服务产品供给。加强科技赋能文化事业，推进文化数字化基础设施和服务平台建设，创新打造“潮汕文化数字化出海一体化平台”，着力构建潮汕文化“活态传承、创新表达、产业转化”的数字化发展新生态，壮大文化新质生产力。鼓励社会力量参与公共文化服务，拓展新型公共文化空间，支持特色文化产业做强做优。培育基层文化类人才及文艺队伍，建立文艺创作人才库，通过文化类人才持续钻研，深入挖掘我区特色文化的精神内核和文化特质，创作更多本土文艺精品。深挖潮汕优秀传统文化、非遗民俗文化、红色文化等资源，提供更多高品质文化供给。结合地域特色举办“村晚”“村BA”等群众喜闻乐见的文体活动，培育群众

文化品牌。

加强文化遗产保护传承。重点加强对小公园开埠区等历史文化资源的保护，结合文物普查及非物质文化遗产传承工作成果，培育英歌舞、龙舟竞渡、工夫茶艺等非遗传承人，推动非遗进校园、进社区、进景区，让文化遗产保护成果为广大群众所共享。

第三节　大力发展文化旅游产业

构建“一核引领、全域联动”文旅发展格局。立足资源优势，构建“一核引领、全域联动”文旅发展格局。以“小公园开埠区”为核心，打造“一核一廊两带三组团”文旅版图。“一廊”即红色文化走廊，“两带”即镇邦路、龙眼路美食街文旅带和内海湾观光文旅带，“三组团”即乡村文化旅游发展组团、文旅特色商圈旅游发展组团、特色公园旅游发展组团，通过“文化活化+美食升级+场景创新+科技赋能”，构建集开埠文化沉浸、潮汕美食品鉴、非遗技艺体验、滨海休闲观光、红色研学教育、都市时尚娱乐于一体的全域旅游产品体系，推动金平旅游从“一日打卡”向“慢游停留”、从“景点旅游”向“全域旅游”转变。

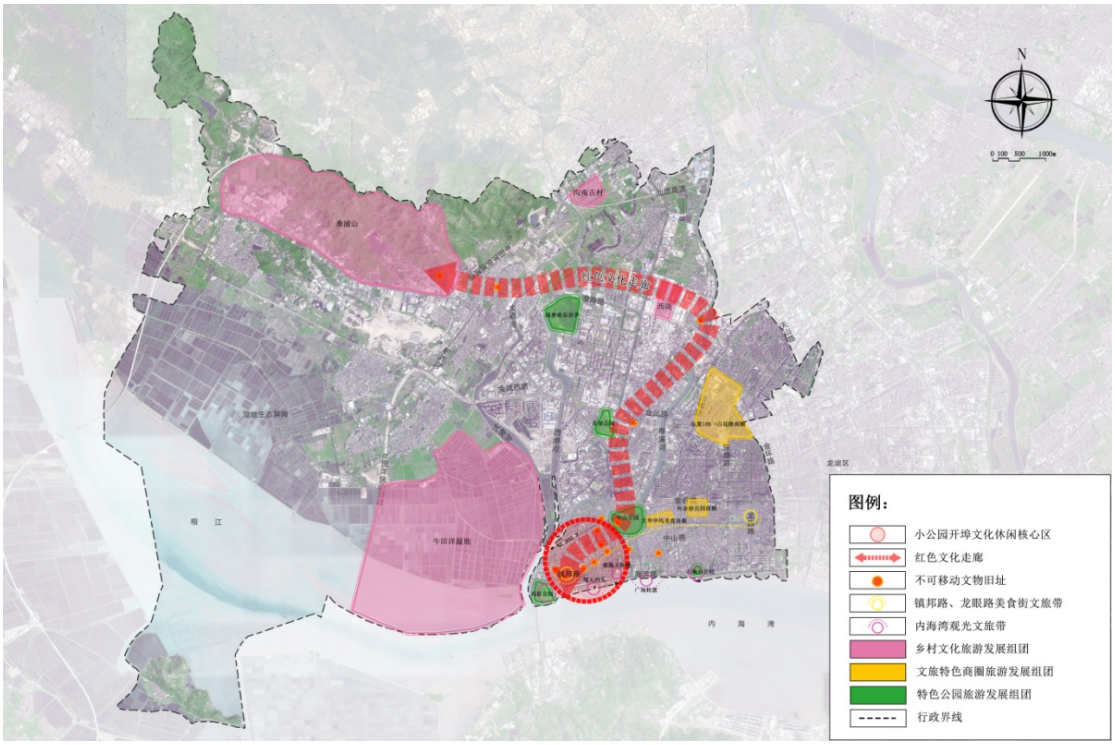


图 2 全域旅游发展空间布局

挖掘“开埠原点·潮心侨韵”文化 IP。持续加强文化遗产保护利用，深度梳理开埠、红色、潮侨、美食等文化脉络，强化“开埠风情”“红色文化”“潮侨历史”“健康美食”等文化特色，拓宽旅游产品类型并重点孵化培育具有高辨识度的文化 IP，系统性构建 IP 形象体系、故事体系和产品体系，实现文化价值的深度转化。推动潮剧、侨批文化等内容转化，制作动漫、短视频等。支持在景区景点开展驻场旅游演艺、流动性文艺演出、沉浸式演艺活动、非遗技艺展演。

优化旅游服务要素供给。推进特色餐饮工程，深化“美食+文旅”融合，推进美食集聚区建设，擦亮“金平寻味”金字招牌，开发一系列美食产品和适配游客需求的美食伴手礼，加强老妈宫粽球、西天巷蚝烙、老潮兴粿品等老字号保护传承，举办特色美食活动。推进时尚购物工程，优化购物场所空间布局，设立“金平礼好”品牌专区，丰富特色商品供给。强化服务设施保障，完善旅游厕所、汽车营地、旅游标识等配套设施。推动智慧旅游建设，提升游客中心购物点的智慧化服务水平。推进休闲娱乐工

程，发展沉浸式游乐、体育运动、City Walk、民俗游乐等娱乐新业态，鼓励景区打造深度沉浸式体验项目，打造夜间娱乐IP，丰富夜间演艺、主题夜市等夜间消费场景。推进旅行服务工程，提高旅行社专业化水平，鼓励旅行社研发定制化产品。优化老城区及景点周边住宿布局，改造和新建一批具有侨乡特色的民宿和酒店，在华侨新村探索侨宅改造，扶持星级酒店和精品民宿建设项目。优化旅游交通服务体系，畅通景点间路网衔接，加强停车设施建设，完善慢行设施。

专栏5 “十五五”时期金平区文化强区建设重点

1.文化精神建设

新时代文化思想建设。依托新时代文明实践中心（所、站）、社区文化室等，每年开展基层宣讲活动。将主流价值融入校园德育、企业培训。

红色文化。优化提升全国重点文物保护单位中央红色交通线旧址（汕头站）场馆展陈及设施配套，推进中央红色交通线旧址（汕头站）消防项目实施，提升红色文物资源安全水平。进一步推动革命文物保护利用与红色旅游融合发展。

2.文化事业

“红色侨乡”民俗产品体验建设项目。建设民俗产品体验馆，开展潮汕粿品培训，制造销售体验。建设“红色侨乡”商业街（南二街、北一街），开展爱国主义和革命传统教育、丰富群众文化生活，打造集商业、文化、休闲、餐饮、住宅为一体的多元化项目。

3.文化产业

金凤半岛商业文化综合城项目。拟建设商业文化综合城，经营范围涵盖大型商城、金融、融资咨询服务等，分区明确、功能齐全、配套完善。

打造红色侨乡旅游路线。探索将红色景点串点成线，融合打造展现潮汕乡村风貌、传承红色基因、具有侨乡印记的高质量精品红色旅游路线，讲好岐山“红侨”故事。

牛田洋文创产业园。构建“生态观光+农业文创+研学体验”的复合型产业园。开发“湿地生态研学路线”，配套研学基地。培育农业文创业态，进一步在产业园核心区谋划建设“文创工坊”，适时引入文创设计团队开发特色农业主题产品。

第十章　加强优质公共服务建设　打造普惠宜居的品质城区

坚持将增进人民福祉作为经济社会发展的出发点和落脚点，统筹推进教育、医疗、养老、就业及社保五大领域升级提质，持续改善人民生活品质，推动我区打造成为汕头市乃至粤东地区公共服务密度最高、质量最优、普惠性最强的标杆区域。

第一节　推进教育优质均衡发展

推动基础教育优质均衡发展。深入实施基础教育扩优提质工程，增加优质公办学位供给，支持民办学校规范发展基础教育。优化城乡中小学布局，依托城市更新、“三旧改造”、学校整合、盘活闲置校区等推动空间功能转型与教育布局优化，深入实施“县中振兴”，推进岐山中学改扩建项目、聿怀中学新建实验楼及高中阶段学校补短板工程项目，加快公办普通高中宿舍规划建设，实现高中内宿全覆盖，推动学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中多样化特色化、特殊教育优质发展，持续推进城乡教育优质均衡发展。

深入推进教育综合改革。推进集团化办学、城乡共同体建设与学区化办学，开展优质学校组团式及“1+1”结对帮扶，深化与先进地区教育结对帮扶，探索学校集群式发展模式。强化教育数字化支撑，推进教育设施智慧化升级，深化国家中小学智慧教育平台应用，用好汕头教育电子地图，提升教育资源整合与教育管理智能化水平。

推动产教融合发展。推进实施“技能照亮前程 人才赋能产业”大规模职业技能提升培训行动，高质量发展“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程。优化培训资源配置，促进职业技能培训与金平区产业发展、市场需求协调联动，加快培养适应市场需求的技能型劳动者队伍。

第二节　建设更高水平健康金平

打造粤东医疗服务高地。推进区域医疗中心存量改造，推进区属公立医院提档升级，推动区人民医院等区属医疗单位改造提升，扩大金平区中医医院规模，推动“医养联合体”建设，推进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，落实完善分级诊疗制度，健全医学检验检查结果互认制度。加强医疗服务能力建设，推动一批重点专科建设。大力推进医疗卫生强基工程，通过存量空间功能整合、优质医疗资源梯度下沉，提升社区卫生服务中心承载力；分步推进现有社区卫生服务中心标准化升级改造；提升基层医疗卫生机构服务能力，做好“夜间门诊”服务品牌。全面提升数字健康水平，推进以电子病历为核心的医院信息化建设和智慧医院建设。加快中医特色发展，强化区中医医院“两专科一中心”建设，培育高素质名中医人才梯队，深入开展中医治未病探索；创建全国基层中医药工作示范县，推动基层中医馆优化，建设各级名中医传承工作室基层工作站，鼓励在社区、养老机构增设中医康复、治未病服务点，升级中医适宜技术服务能力。持续深化医疗卫生综合改革，促进三医协同。深化医院管理体制和运行机制改革，推进区属公立医院综合改革，完善基层医疗机构运行机制。

加强公共卫生体系建设。完善公共卫生应急管理体系，健全公共卫生监测预警体系，强化重点场所监测预警，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设。提升疾控建设水平，推动区疾控中心提质增效。强化重点人群与重点疾病健康管理，加强妇幼健康工作，加强重点职业病诊疗。强化慢性病筛查和早期发现，开展重点癌症早诊早治。促进医防协同、医防融合，强化家庭医生签约服务，为签约居民提供慢性病筛查、健康评估。加快补齐精神卫生服务短板，依托汕头大学精神卫生中心，推动精神卫生服

务向基层延伸，推动专家资源与诊疗技术下沉。强化应急医疗救治能力，利用现有仓库资源，建立分区分类储备机制。

提升全民健康素养。落实爱国卫生运动各项措施，加强健康教育与宣传，利用社区广场、文化礼堂等现有场地，举办健康讲座、义诊。强化家庭和高危个体健康生活方式指导及干预，加强精神卫生和心理健康服务，利用社区服务中心存量空间，设立心理咨询室，开展情绪疏导服务。实施全民健身战略，鼓励开展体育锻炼，增加公共体育设施，鼓励利用既有设施改造及合理利用公园绿地、市政用地等建设体育设施。

第三节　完善“一老一小”服务体系

构建“宜居养老”服务体系。加强养老服务设施规划建设，推进街道综合养老服务中心、住宅小区配套养老服务设施建设，大力发展普惠优质养老机构，鼓励社会资本参与养老服务。推动专业养老机构向社区延伸，推进居家适老化改造，推进街道综合养老服务，深入实施“汕头呼援通”（金平）居家养老紧急援助服务，办好“长者饭堂”，打造可推广养老服务品牌。推进基层医疗卫生机构和医务人员与老年人家庭建立签约服务关系，提供个性化、全周期的健康管理服务。推进医养康养相结合，鼓励现有护理院增设老年护理床位，推动老旧社区闲置物业改造为嵌入式医养服务中心，推动金平区福利院与金平区第二人民医院联动，深化医疗延伸点服务。推进智慧医养融合创新。培育壮大养老产业，推动养老产业与医疗、旅游、文化等产业深度融合。

构建“安心托育”服务体系。落实适应家庭需要的积极生育支持措施，推进普惠托育服务体系建设，完善生育保健和儿童医疗服务体系。完善普惠托育服务网络，加大托育服务供给，鼓励幼儿园利用富余场地增设托班，实行“托幼一体化”运营，鼓励企业、园区根据职工需求开办职工托育点。

鼓励社会力量采用社区嵌入式托育、家庭互助托育、单位自建托育园等多种灵活形式，拓展普惠性托育服务供给。支持建设一批示范性托育服务机构，规范托育服务标准，推荐符合条件的托育机构参与汕头市3岁以下婴幼儿照护服务示范单位创建工作。完善育婴师职业技能等级认定与激励机制，增加优质育婴师，提高我区广大托育照护从业人员在婴幼儿照护方面的技术水平。

第四节　促进高质量充分就业

坚持就业优先战略。稳定高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体和大龄、残疾等人员就业，持续开展南粤春暖“稳岗留工”等专项就业服务活动，筑牢就业民生底线。发展吸纳就业能力强的产业，扩充中小企业、民营经济、现代服务业就业容量，增加资本、技术、智力密集型产业就业机会。精准对接产业需求，围绕文旅、大健康产业等消费场景挖掘创业机会。健全创业培训、服务、孵化、活动联动支持体系，鼓励创业和多渠道灵活就业。

推动创业带动就业。深化需求侧就业创业改革，完善政策扶持、服务导向、基地孵化等多层次、全方位创业帮扶体系。落实创业扶持政策，依托创业孵化基地、众创空间等载体，构建“创业培训+创业指导+跟踪服务”全链条服务模式。鼓励数字经济、绿色产业等新兴领域创业，培育新就业形态。鼓励围绕文旅项目开发文化创意、旅游服务等特色岗位，拓宽就业渠道。探索“健康照护师”“营养管理师”等新兴职业认证，联动社区卫生服务中心、康养机构构建人才输送网络。鼓励社会资本围绕老旧小区改造、社区便民服务等民生场景开发创业项目。支持返乡入乡创业，带动农村劳动力就地就近就业，促进城乡就业协同发展。

提升就业保障能力建设。强化就业风险防控能力建设，构建全方位、

动态化的就业需求调查机制与失业监测预警体系，完善就业形势分析研判制度。推动公共就业服务向基层延伸，打造“15分钟就业服务圈”，持续巩固省级公共就业服务能力提升示范项目成效，完善零工市场、就业驿站、金平人社之窗、“南粤家政”基层服务示范站及汕头市人力资源服务产业园金平园区等服务平台，健全创业培训、服务、孵化、活动联动支持体系，强化就业服务保障效能。建设新时期产业工人队伍，健全职业技能提升培训制度体系，定期举办职业技能大赛，推动产业工人技能素养提升。支持和规范发展新就业形态，健全劳动关系协商协调机制。

第五节　健全多层次社会保障体系

健全社会保障体系。稳妥有序落实渐进式延迟法定退休年龄改革，落实基本养老保险全国统筹、失业保险和工伤保险省级统筹，完善基本养老保险筹资和待遇调整机制。推进企业年金制度，规范发展第三支柱养老保险，推行个人养老金制度。扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，完善城乡居民最低生活保障制度，推进基本养老保险提质增效，加强对低收入群体、残疾人、孤寡老人等困难群体的兜底保障。推进“全民参保计划”，针对新就业形态人员、灵活就业群体、小微企业职工等重点人群，开展“一对一”政策宣讲和参保指导，推动灵活就业人员、新业态从业者等重点群体参保。

构建大救助服务体系。构建分层分类的社会救助体系，探索推进综合救助服务平台建设，加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶。健全社会福利制度，完善妇女、儿童、残疾人关爱服务体系和基本民生兜底机制。加大妇女保护力度，建立法律援助体系，加大反家庭暴力法实施力度。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务，引导社会专业人员为儿童提供权益维护、心理疏导等关爱服务。深化未成年人维权综合服务。提升残

疾人康复和保障服务水平，完善残疾人康复服务网络，推进康复机构标准化建设，扩大康复服务供给。健全退役军人服务体系和保障制度，优化退役军人事务管理体制机制，完善优抚安置政策体系；完善双拥服务工作机制，持续开展“双拥模范区”创建活动。推动慈善事业高质量发展，积极培育和规范社会慈善组织，加强慈善组织监督管理。推进红十字事业发展，健全应急救援、人道救助、救护培训体系，提高红十字会人道救助能力。

加大保障性住房供给。鼓励多方力量参与保障性租赁住房建设，针对新就业大中专毕业生、外来务工人员等群体，构建梯度化住房保障体系。建立商品房库存动态监测机制，结合城市更新、人口流动趋势，分类施策推进去库存工作。推动农村危房改造，实施老旧社区改造工程，开展住房安全隐患排查整治，推广绿色建筑技术应用，提升居民住房环境质量。深化公租房保障制度改革，优化申请审核流程。规范区级公租房的筹建和配租管理，完善住房租赁市场政策法规，加强租赁市场监管，推动住房租赁市场健康有序发展。

第六节　加快创建完整社区

补齐社区配套设施短板，综合治理社区道路，消除路面坑洼、窨井盖破损等安全隐患，畅通消防、救护等生命通道。合理配建停车及充电设施，优化停车管理和非机动车停放，加快推动新能源汽车充电设施建设，规范电动自行车等充电设施运行维护和安全管理。加强无障碍设施建设，电梯应加尽加，开展社区适老化、适儿化、残疾人家庭无障碍改造，优化居住社区内慢行系统建设。推进生活垃圾分类基础设施建设，加强市容和环境卫生管理。完善社区服务功能。在金环社区等社区，统筹配建“一刻钟便民生活圈”核心设施，以城市社区为试点，逐步推广到涉农社区，实现生活配套服务均等化发展。提升民生服务智能化水平，建设智慧物业管理服

务平台，整合家政保洁、养老托育等社区到家服务，链接社区周边生活性服务业资源，促进线上线下服务融合发展。推进社区智能感知设施建设，提高社区治理数字化、智能化水平。

第十一章　推动绿色低碳转型　加快建设绿美金平

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，立足我区生态资源禀赋与发展需求，加强全领域、全地域、全过程、全方位生态文明建设，加强自然生态保护修复，夯实生态环境体制机制支撑，加快经济社会发展全面绿色转型。

第一节　持续提升生态环境品质

加强生态环境保护和修复。强化国土空间用途管制，严守生态保护红线，制定差异化的管控规则，对核心保护区实施最严格的保护措施，落实生态环境准入清单。严格保护牛田洋湿地等区域，严格限制开发建设活动，确保生态功能的完整性。加快构建“公园绿地+生态廊道+湿地保护区”的城市生态网络，完善生物多样性保护体系，全面提升生态系统稳定性和服务能力。

筑牢蓝天绿地生态屏障。巩固提升防治污染攻坚成果，持续推进大气、水、土壤等污染防治攻坚战。深化大气质量改善，系统推进工业源、扬尘源、移动源和面源污染治理，落实在建工地扬尘常态化管控，加大餐饮油烟排查整治力度，严格执行烟花爆竹禁限放管理，深化“气声同控”机制。推进水生态系统修复，加强梅溪河重点流域水质维护，通过生态清淤、水生植物群落修复等工程措施，巩固提升升平国考断面整治成效，持续改善断面水生态环境；建立健全黑臭水体长效管控机制，巩固黑臭水体整治成

效；推进梅溪河饮用水源规范化建设，巩固入河排污口专项整治成效，全面实行排污许可制。以土壤安全为底线，推进污染防治与修复，明确土壤治理与修复责任主体，加强土壤治理修复的监督、检查和评估工作，推进土壤重点监管单位自行监测工作，构建土壤污染防治长效机制，推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖。

深化推进美丽河湖建设与保护。充分学习借鉴汕头市梅溪河成功入选省级美丽河湖优秀案例经验做法，持续强化区域干支流综合治理，深挖区域水生态、水经济、水文化亮点，巩固提升我区“三大河”（梅溪河、大港河、西港河）和各支流水环境质量，推进美丽河湖建设与保护工作从梅溪河向大港河、西港河延伸。

塑造特色自然生态空间。实施绿美金平生态建设“六大行动”，筑牢森林植被生态屏障，大力推进森林质量精准提升行动，加强森林抚育和改造，推进桑浦山生态修复，加强桑浦山生物多样性保护。推进蓝绿交织网络建设，加强滨江滨河公园、绿道网络体系建设，构建多层次、互通互联的生态绿道网络体系。推进梅溪河片区整体提升，统筹开展河道清淤疏浚、岸线生态修复与滨水景观打造工程，升级改造梅溪河河畔及周边环境，打造多功能于一体的复合型生态廊道。

第二节　加快推动绿色低碳发展

全面提升重点领域节能提效。推动工业领域绿色化、低碳化，推动各产业领域在能源清洁化利用、生产工艺革新、资源循环再生等关键环节，构建系统性减排体系，逐步降低对传统化石能源的依赖，减少生产环节中的能源消耗与污染物排放。推进印刷包装、医药化工、食品加工等传统行业绿色化、低碳化改造升级，推进产业集群循环化改造，建立企业间资源共享、废弃物梯级利用的循环体系，强化能源、污水、废弃物绿色管理。

推广绿色建筑标准，推广建筑光伏一体化应用，支持工业厂房、公共建筑屋顶光伏改造。创新“光伏+养殖”等模式多元利用。

推广绿色低碳生活方式。推动居民生活方式和消费模式向绿色低碳、文明健康方式转变。开展绿色生活创建行动，构建覆盖社区、校园、企业的绿色生活创建体系。推广低碳出行，优化城市公共交通网络，加大新能源公交车投放比例，健全自行车道和步行道系统，推进城市绿道网络建设。积极倡导绿色消费，联动本地老字号打造“金平绿色好物”专区，鼓励电商平台设置绿色产品专区，推行“绿色消费积分”制度。

持续推动“同心协绿”项目。壮大“同心协绿”志愿服务队伍，通过党建引领志愿服务创新，探索可复制、可持续的基层环境治理新范式，持续深化“党建+志愿+生态”模式。开展形式多样的生态环境宣传教育共建帮扶活动，提升公众环保意识与参与度，营造全社会共同支持的良好氛围。

聚焦“无废城市”建设落地见效。通过“无废细胞”建设，践行“无废城市”理念，营造共建共享浓厚氛围、培育无废文化，采取有效技术手段、工程和管理措施，推广绿色生产生活方式，推动固体废物减量化、资源化和无害化，引导公众转变传统观念。以小公园商圈为主要载体，打造兼具文化底蕴与绿色效能的“无废商圈”样板，辐射带动全区各类“无废细胞”梯次推进、全域覆盖。紧扣小公园作为老城核心、潮人精神家园的独特定位，针对商圈业态丰富、人流密集、固废种类繁杂及基础设施薄弱等现状，构建“调研诊断－制度规范－示范引领－理念浸润”的全链条无废建设体系。

第三节　推进生态环境治理能力现代化

明确各类主体权责。健全完善环境监管网格体系，持续提升网格化监管装备配置水平和队伍综合履职能力，有效畅通生态环境保护工作“最后

一公里”。健全企业主体责任体系，加强排污许可管理，指导企业制订环境管理清单，积极改进和提升污染治理设施。建立“多部门联动+跨区域协同”执法机制，开展生态环境联合交叉执法检查、环保专项执法检查。完善公众监督举报与反馈机制，健全公众监督举报快速响应机制，对举报信息实行“受理－核查－处理－反馈”全流程闭环管理。

提升生态环境风险管控水平。建立大气环境、水环境、土壤环境生态环境信息收集和反馈制度，完善生态风险防控机制，提升风险应对能力，推进排污许可、环评管理、监管监测与监察执法等多制度协同融合。推动企业环境信息披露机制改革，探索开展贴合区域发展实际的 ESG 评价，配套差异化激励政策引导企业优化发展模式，完善生态环境执法观察期制度。

第四节　稳妥推进和实现碳达峰

积极应对气候变化，深入落实碳达峰行动，聚焦新材料、大健康产业等产业，探索结构性减碳路径，实施重点行业、重点领域碳达峰行动。全面实施碳排放双控制度，建立重点用能企业“一企一策”节能改造方案。推动新能源开发利用，加强清洁能源基础设施建设，推广分布式光伏发电。

开展碳排放达峰行动。按照国家、省和市工作部署，积极推动碳达峰、碳中和行动。以实现绿色低碳发展为目标，推动重点行业企业开展碳排放强度对标行动，强化重点用能企业能源管理。配合开展碳普惠工作，积极探索在节水、节电、节气、节材和低碳出行等领域的碳普惠实践。积极推广绿色低碳技术，全面深化低碳发展、夯实低碳数据支撑、普及低碳发展理念。

全面推进产业结构调整。加快传统行业绿色转型，分类改造提升现有工业企业，推进减排技改，以污染减排倒逼经济结构转型升级。大力发展绿色包装印刷、高端装备制造、精细化工、大健康等新支柱产业。加快培

育和发展节能环保产业，重点发展新能源及节能环保装备产业，学习借鉴绿色产业体系建设经验做法，对已经清理整治的“散乱污”工业企业“回头看”，优化环境容量和发展空间。

第十二章　统筹发展和安全　全力维护社会稳定

坚持总体国家安全观，统筹发展和安全两件大事，防范和化解影响现代化进程的各种风险，维护意识形态安全，守住安全发展底线，把我区建设成为全市最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一，筑牢现代化建设的安全基石。

第一节　大力提升资源安全保障能力

全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，加大高标准农田建设力度，推进垦造水田工程，推进耕地质量提升行动，推广土壤改良技术。加强粮食储备调控和应急保障体系建设，确保粮食安全和市场价格的基本稳定。加强能源储备与应急体系建设，与周边区域建立能源储备信息共享和协同调用机制。深度对接粤港澳大湾区和汕潮揭地区区域供应链需求，提升供应链数字化水平，增强抗风险能力。

第二节　稳慎化解重点领域突出风险

着力防范金融、债务领域风险向社会民生领域传导，坚守不发生系统性区域性金融风险底线。强化金融监管效能，严厉打击非法金融活动，加快推进非法集资陈案积案清零处置，健全金融风险预警机制，筑牢金融安全防线。分类施策化解政府债务风险，运用债务重组、置换等手段稳妥处置融资平台存量债务，遏制新增隐性债务。加强金融知识普及，提升群众

识别和防范金融风险能力。加快构建房地产发展新模式，盘活存量房产资源，推进城市更新，积极鼓励市场化运作模式。

第三节　全力维护社会安全稳定

推进社会治安整体防控体系建设，纵深推进常态化扫黑除恶斗争，深化打击治理电信网络诈骗等突出违法犯罪，强化网络安全防护能力建设，健全未成年人保护和预防犯罪工作机制，加强国家安全宣传教育，持续完善国防动员体系。深入推进全面依法治区，强化法治政府建设，落实重大决策、规范性文件合法性审查等机制。实施“九五”普法规划，落实“谁执法谁普法”普法责任制，打造具有金平特色的普法品牌。深化数字法治政府建设，推进执法流程数字化再造。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以“1+6+N”基层社会治理体系为支撑，推动区综治中心和区群众信访诉求综合服务中心一体化融合运作，健全重大决策社会稳定风险评估、矛盾纠纷常态排查与多元化解、群众权益保障等机制，完善重大安全稳定工作沟通协调机制，实现基层治理效能提质增效。强化应急保障、安全生产，健全重大突发公共事件处置保障体系，持续提升应急救援组织指挥能力，加强应急队伍建设和物资储备；完善防灾减灾救灾工作机制，开展常态化安全隐患排查整治，严格落实安全生产责任制，坚决杜绝重特大事故。

第三篇　锚定蓝图　强化保障　全面实现规划目标任务

第十三章　健全规划实施机制　保障实现发展蓝图

实现“十五五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，深入贯彻落实新时代党的建设总要求，广泛凝聚政府、市场、社会各方合力，把现代化建设更加有力地向前推进。

第一节　加强党的全面领导

强化党领导一切的工作机制，以“两个维护”护航社会主义现代化建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个高度”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿规划编制实施的全过程。充分发挥人大监督、政协协商作用，充分发挥党员和党组织在推动规划落实过程中的先锋模范作用和战斗堡垒作用。落实新时代党的组织路线，加快建立素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励工作体系，进一步激励广大干部新时代新担当新作为，为实现规划目标任务提供坚强的组织和人才保障。

第二节　加强规划衔接协调

围绕推动全区“十五五”规划顺利实施，健全统一规划体系，聚焦战略重点和主要任务，制定实施一批区级重点专项规划、区域规划或实施方案，明确细化落实发展任务的时间表和路线图；加强规划与宏观调控手段协调联动，促进财政、产业、价格、就业等政策协同发力，增强宏观政策取向一致性，完善刚性约束和动态调整机制，确保全区“十五五”经济社会发展主要目标和战略任务顺利实现。

第三节　强化重大项目支撑

以规划引导重大项目建设，以重大项目实施促进规划落实，围绕规划既定的目标和主要任务，谋划推进一批全局性、基础性、战略性重大项目，合理安排重大项目布局，科学编制市重点项目年度计划，做好省、市和区发展规划与区重点项目年度计划的衔接，合理安排建设进度，有序推进项目开工建设。加强对区重点项目建设的政策支持，强化要素跟着项目走的保障机制，做好项目用地、用林、用能、用水等要素保障。

第四节　健全规划实施机制

加强规划实施评估考核。做好“十五五”规划纲要中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。同时与年度计划实施相结合，合理设置年度目标并做好年度间的综合平衡，结合形势发展确定年度工作重点。完善监督机制，将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，自觉接受人大、审计和社会监督。探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道。发挥两办督查力量，对重要指标、重大任务、重大项目等执行情况进行督办。

抄送：区委各部委办，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委办公室，区各人民团体。

汕头市金平区人民政府办公室　　2026年8月14日印发