

附件 1

# 金平区 2021 年涉农统筹整合转移支付 区域绩效自评报告

填报单位名称：汕头市金平区财政局

填报人：卢蔚榕

联系电话：0754-88631953

填报日期：2022 年 3 月 25 日



## 一、涉农资金统筹整合组织实施整体情况

简要描述本地区涉农资金统筹整合领导机制和工作机制建立情况、运行情况（如何时通过何种形式研究了哪项工作，会议议定事项等），2021年度涉农资金分配原则或思路，资金使用、项目实施、监督验收等总体情况。

**机制建立情况：**我区涉农资金统筹整合工作由区涉农资金统筹整合领导小组组长（区长）亲自抓，亲自部署，亲自推动。区涉农资金统筹整合领导小组对我区涉农工作进行系统谋划，项目遴选申报、资金报备、调整等工作均经区涉农资金统筹整合领导小组研究决定。

**运行情况：**区涉农资金统筹整合领导小组定期召开涉农资金统筹整合领导小组会议，加强工作部署，了解现实问题，解决实际困难，推进项目进度。区涉农办负责研究谋划本地区涉农项目，制定完善统筹使用上级和本级涉农资金的管理办法，规范项目储备、遴选、上报、实施、监控等工作，按照涉农资金绩效管理要求制定区域绩效目标，开展绩效自评等。区各业务主管部门承担本级使用各级涉农资金的项目储备、审核、预算执行、绩效目标实现的主体责任，确保完成上级下达的考核事项任务目标；负责本级项目库项目管理工作，做好项目组织实施、跟踪检查、绩效管理、信息公示公开、考评验收等工作，接受上级监督检查和绩效评价。

涉农资金分配原则、使用、项目实施、验收等总体情况：2021年，我区按照“集中力量办大事”的要求和“三突出、一确保”原则分配涉农资金，优先保障涉农领域大事要事，重点向农村生活污水治理、村内巷道建设、整村推进美丽乡村建设、河长制湖长制、农业生产发展等项目倾斜。我区涉农资金严格按照省、市涉农资金管理办法使用，项目实施和监督验收由各业务主管部门具体组织。

## 二、涉农资金预算及区域绩效目标分解下达情况

内容包括：省级下达本县（市、区）涉农统筹整合资金和区域绩效目标情况；分解下达预算和绩效目标情况。

2021年省级共下达我区涉农统筹整合资金14158万元，考核工作任务目标12项，其中：2020年11月4日收到省级涉农资金12436万元；2021年3月3日收到省级涉农资金1722万元。

收到省级资金后，2020年11月17日，区涉农资金统筹整合领导小组召开会议对全区的提前下达涉农资金分配方案（即拟实施项目明细）、区域绩效目标进行审议并原则通过，按照审议结果，区涉农办于2020年11月19日向市级报送了提前下达涉农资金分配方案和区域绩效目标。2021年3月26日，区涉农资金统筹整合领导小组召开会议对全区第二批涉农资金分配方案、区域绩效目标进行审议并原则通过，按照审议结果，区涉农办于2021年3月31日向市级报送了提前下达涉农资金分配方案和区域绩效目

标。

### 三、绩效目标完成情况分析

(一) 资金投入情况分析。分析各级资金投入情况、资金执行情况以及资金管理相关情况。

2021年，我区共统筹整合各级涉农资金34526.44万元支持77个涉农资金项目，其中：省级涉农资金14158万元，与省级涉农资金共同投入到同一项目或政策的中央资金391.8万元，市级资金8976.64万元，区级资金15005万元。

截至2021年12月31日，各级涉农资金共支出11438.242万元，预算执行率为33.13%，其中：中央资金47.8万元，执行率12.2%，省级涉农资金3182.73万元，执行率22.48%，市级资金557.32万元，执行率6.21%，县级资金7648.39万元，执行率50.97%。

未能100%形成实际支出的原因主要有以下四方面：一是资金安排不合理。如牛田洋2号专排沟整治属于跨年度实施项目，在安排项目资金时未考虑项目实施进度和实际资金需求，超额安排预算，导致部分资金无法在2021年形成支出。二是部分项目进展未达预期，亦未办理资金调整；如韩江粤东灌区续建配套与节水改造工程（1500万元）、未能及时采取有效措施加快项目实施进度，导致资金闲置。三是区级财政收支缺口大，财力紧张，库款优先保障工资、运转类支出，导致部分已形成支付项目无法支付。

如：河长制湖长制专项整治、牛田洋7号专排沟整治、美丽乡村建设等项目已形成实际支付，但受限于财力困难，无法支付。四是部分项目已不需实施，但未办理资金调整。如农产品检测站配套及运营（20万元）、编制万里碧道规划实施方案（40万元）、鮀莲街道两丰社区“一村一品、一镇一业”南美白对虾（100万元），项目已不需实施，但未及时办理资金调整手续，导致资金闲置。

（市县结合实际报送资金管理情况和有关问题的具体分析，不得简单照搬。）]

## （二）项目实施情况。分析各类项目实施情况。

2021年度，我区共实施涉农资金项目77个，区涉农办分别组织和指导同级主管部门，对照项目年度绩效目标开展了项目绩效自评。根据项目绩效自评结果，77个项目基本完成了项目年度绩效目标。各类一级项目中：

1. 一村一品、一镇一业共实施3个项目，3个项目均在实施中，基本完成项目年度绩效目标。总体上，取得了参与项目农户增收，实现了预期经济效益。

2. 职业农民教育共实施2个项目，其中已完成项目1个，实施中项目1个。2个项目均基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了高素质农民 $\geq 85\%$ 满意度，实现了培育新型农业经营主体带头人（含现代青年农场主）不少于100人的目标。

3. 粮食生产与良种良法技术推广共实施1个项目，已完成。

该项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了受污染耕地安全利用率 100% 的成效，实现了耕地质量等级比去年等级提高的目标。

4. 现代农业生产公共设施建设共实施 2 个项目，其中已完工项目 1 个，建设中项目 1 个。实施项目中，2 个项目均基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了提高农业综合生产能力，促进农业增产、农民增收和农村经济发展、农村社会和谐稳定的成效，实现了改善农田水利基础条件，使成片农田得到有效排灌的目标。

5. 农产品质量安全共实施 2 个项目，其中已完成项目 1 个，实施中项目 1 个。实施项目中，2 个项目均基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了不发生重大农产品质量安全事故的成效，实现了农产品质量安全风险监测样本量  $\geq 43$  批次，农产品质量安全监督抽查样品量  $\geq 11$  批次的目标。

6. 政策性农业保险保费补贴共实施 1 个项目，已完成。该项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了投保农户满意度  $\geq 90\%$  的成效，实现了水稻投保面积比上年提升的目标。

7. 动植物疫病防控共实施 3 个项目，其中已完成项目 2 个，实施中项目 1 个。实施项目中，2 个项目均基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了农作物重大病虫害疫情发生风险降低，农药包装回收利用效益提高的成效，实现了农作物病虫害防控水

平提升，环境污染和安全隐患风险降低的目标。

8. **农村综合改革**共实施1个项目，尚在实施中。该项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，全区农村集体经济组织成员身份界定工作基本完成，经营性资产股份制改革取得一定成效。

9. **农村生活污水处理**共实施1个项目，已完工。该项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，解决了农村生活污水治理突出问题，补齐农村污水收集和处理设施短板，为推进农村人居环境全面改善、农村污水处理提质增效打下坚实基础，实现了农村雨污分流，完成了国家和省、市水环境治理任务，营造市民满意的水生态环境。

10. **厕所革命-农村厕所革命**共实施1个项目，已完成。该项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，建立了高效的农村厕所管理维护体系，强化农村公厕卫生环境治理，实现了涉农公厕的管养维护工作。

11. **村内巷道建设**共实施7个项目，其中已完工项目5个，建设中项目2个。实施项目中，7个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，改善了群众出行条件，促进了社区的生态环境，实现了村内巷道改造。

12. **村庄风貌提升**共实施2个项目，均尚在建设中。实施项目中，2个项目均基本完成了项目年度绩效目标。总体上，提升了村庄整体风貌，完善村庄基础设施建设，发展现代特色产业，基本实现具有侨乡印记的高质量乡村特色精品示范线。

13. **整村推进美丽乡村建设**共实施13个项目，其中已完工项目

7个，建设中项目6个。实施项目中，13个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，社区环境整体提升，交通便利，基础设施齐全，实现了干净宜居村标准。

14. 其他农业农村项目共实施1个项目，已完工。该项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，氧化池的建立降低了由于污染排放物对环境的危害，实现了水的利用效率，恢复良好水环境。

15. 中央投资水利配套项目共实施1个项目，已完工。该项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了有效改善东风灌区汕头片区的灌溉供水、节水条件的成效，实现了满足灌渠沿线的灌溉用水需求。

16. 河长制湖长制项目共实施6个项目，其中已完成项目5个，实施中项目1个。实施项目中，1个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了全区河湖管护水平有效提升的成绩，实现了全区河湖水质和水环境明显改善。

17. 水资源节约与保护共实施1个项目，尚在实施中。该项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了有效完成灌区各节点供水计量设施铺设，实现了对灌区供水情况的准确掌握。

18. 水土保持项目共实施1个项目，已完工。该项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了对金平区生产建设项目水土保持的有效监测，实现了全面提高全区水土保持监管的水平。

19. 中小河流治理项目共实施1个项目，已完工。该项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了有效提高辖区防洪排

涝能力，实现了改善辖区水环境质量。

20.其他水利项目共实施14个项目，其中已完工项目11个，建设中项目1个。实施项目中，1个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了水利工程全年有效运行，实现了提升辖区水安全、水环境。

21.造林与生态修复共实施2个项目，已完成。实施项目中，2个项目均基本完成了项目年度绩效目标。完成了184亩高质量水源（水土保持）造林更新建设和1053亩沿海防护林新造林抚育。

22.林业有害生物防控共实施1个项目，已完成。该项目基本完成了项目年度绩效目标。对金平区林业有害生物进行防治林业有害生物成灾率4‰以下，林业有害生物无公害防治率95%以上。

23.森林乡村建设共实施1个项目，已完成。该项目基本完成了项目年度绩效目标。对5个社区进行实施乡村绿化美化建设，进一步的推进村镇道路、河塘堤边、农家庭院和村庄空旷地绿化美化，拓展空间，力求花木夹道，绿树成荫，同时，将更好的改善村庄生态环境。

24.野生动植物资源保护与监测共实施1个项目，已完成。该项目基本完成了项目年度绩效目标。配合完成野生动植物物种调查；开展野生动植物巡查、查处举报、通报涉野生动植物事件，救护损伤野生植物、受伤野生动物；开展疫源疫病监测工作；开展野生动植物保护宣传工作。

25. 森林资源监测共实施 1 个项目，已完成。该项目基本完成了项目年度绩效目标。采用网格化管理方式，落实巡管护责任，对护林员实时定位监督和实时通讯，指派临时任务，护林员在巡护网格内发现情况后拍摄现场及时上传平台，做到及时调度、处置，实现森林资源管理科学化、信息化。

26. 林长制试点共实施 1 个项目，已完成。该项目基本完成了项目年度绩效目标。根据《汕头市金平区全面推行林长制的实施方案》，初步完成区街村三级林长体系建设，进一步提升森林资源监测监管水平。

27. 其他林业项目共实施 1 个项目，已完成。该项目基本完成了项目年度绩效目标。编制金平林地保护利用规划。进一步实现林地科学管理、优化用地结构、规范林地用途、遏制乱垦滥占林地及提高林地利用效益地基础性工作，充分发挥林地地生产潜力，保障如期实现林业发展战略目标，并为林地地严格保护和合理开发利用提供科学依据。

28. 基本农田保护项目共实施 1 个项目，已完成。该项目基本完成了项目年度绩效目标。主要用于基本农田后续管护、农村土地整治、农村集体经济组织成员参加社会养老保险和城乡居民基本医疗等支出。

29. “四好农村路”建设共实施 1 个项目，已完成。该项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，“四好农村路”建设优化

美化乡村环境，改善人居环境得到。

30. “四好农村路”养护共实施1个项目，已完成。该项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，农村公路养护的实施，直接表现在提高了农村公路通畅率，也提高了居民出行满意度，同时促进了农村经济发展。

（三）考核工作及大事要事绩效目标完成情况分析。对照报送省级备案的2021年涉农资金区域绩效目标表，逐项分析全年实际完成情况。

1. 粮食安全责任制考核（粮食生产相关内容）：粮食种植面积22857亩，粮食总产量1.0708万吨，水稻耕种收综合机械化率69.41%，耕地质量保护与提升技术推广面积占耕地面积70%，耕地质量等级比去年提高。以上绩效目标除粮食种植面积外，其余均完成。

2. 强化动物疫病防控：强制免疫病种应免畜禽的免疫密度 $\geq 90\%$ ，动物强制扑杀补助经费发放完成率达到100%，动物强制扑杀补助经费发放完成率100%，不发生大规模随意抛弃病死猪事件。以上绩效目标完成。

3. 保障农产品质量安全：农产品质量安全风险监测样本数量 $\geq 43$ ，农产品质量安全监督抽查样品量 $\geq 11$ ，不发生重大农产品质量安全事故。以上绩效目标完成。

5. 推进村庄清洁行动：村庄保洁覆盖面100%。以上绩效目标完成。

6. 推进农村厕所革命：农村无害化卫生户厕覆盖率100%，建

立农村厕所革命长效管护机制。以上绩效目标完成。

7. 农村生活污水处理：逐步推进雨污分流设施建设，使生活污水得到有效处理、达标排放的行政村4个。以上绩效目标完成。

8. 推进农村生活垃圾处理：农村生活垃圾收运处置体系覆盖率100%。以上绩效目标完成。

9. 农房管控和乡村风貌提升：完成农房微改造比例5%，建成具有岭南特色乡村风貌示范带1个。以上绩效目标完成。

10. 全面推进河长制湖长制：碧道建设长度4.5公里，河湖管护长度48公里。以上绩效目标完成。

11. 落实最严格水资源管理制度：用水总量控制在1.152亿立方米内。以上绩效目标完成。

12. 四好农村路：四好农村路 171 公里的养护列养率 100%。以上绩效目标完成。

13. 造林及抚育：造林完成面积184亩，森林抚育完成率达到100%。以上绩效目标均完成。

14. 自然保护地整合优化：自然保护地范围边界矢量化数据制作完成率达到100%，自然保护区管控分区划定工作完成率达到100%，自然保护区科学考察工作完成率达到100%。以上绩效目标均完成。

15. 推进林业防灾减灾：林业有害生物防控面积1372亩，林业有害生物成灾率控制在4%以下，林业有害生物无公害防治率达到95%以上。以上绩效目标均完成。

16. 永久基本农田：永久基本农田保护面积17454.58亩，通过

上级政府的耕地保护责任目标考核。以上绩效目标均完成。

#### **四、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施**

对绩效目标和绩效指标未完成，或绩效完成量超过年初设定指标值（30%）的事项，认真分析原因，研究提出下一步改进措施。政策执行或项目实施中存在的问题、原因分析和改进措施。

我区未完成的是粮食种植面积绩效指标，未完成原因是由于2021年汕头市遭遇70年一遇干旱，以及水稻晚造抽穗期遭受台风外围及冷空气等异常天气影响。下来，我区加强气候研判，强化农业生产服务，改善灌溉水利等基础设施建设。

#### **五、绩效自评结果拟应用和公开情况**

绩效自评结果拟于我区网上公开栏进行公开，并将结果应用于下年度资金分配方案拟制、督促项目建设等工作，对资金支出慢的业务部门及项目，压减资金分配量。

#### **六、其他需要说明的问题**

中央巡视、各级审计和财政监督中发现的问题及其所涉及的金额，截至目前的最新整改情况。

无。

