

汕头市金平区高标准农田建设规划

(2021-2030 年)

(公开征求意见稿)

汕头市金平区农业农村和水务局

2022 年 12 月

一、编制背景

为深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略、进一步筑牢国家粮食安全保障基础，贯彻《农业农村部办公厅关于做好全国高标准农田建设规划修编工作的通知》（农办建〔2019〕3号）等文件精神及相关要求，加快统一编制高标准农田建设规划，推动农业农村高质量发展，根据《广东省高标准农田建设规划（2021-2030年）》《汕头市高标准农田建设规划（2021-2030年）》《汕头市农业农村现代化“十四五”规划》等重要规划，结合金平区地域自然条件、社会经济发展水平、“两区”划定和建设以及永久基本农田保护工作，剖析金平区高标准农田建设现状与发展潜力，衔接国土空间、水利灌区建设、生态环境保护等相关规划，编制《汕头市金平区高标准农田建设规划（2021-2030年）》，明确金平区新一轮高标准农田建设的主要目标和建设任务，作为指导金平区开展高标准农田建设的重要依据。

二、建设成效

2011-2020年期间，金平区委、区政府高度重视高标准农田建设，全区积极组织申报并整合各方面的项目资金，10年累计建设4345.03亩高标准农田。通过农业综合开发、高标准农田建设、土地整治、农田水利建设等方式，在加强农业基础设施建设、调整农业产业结构、增加农民收入、保护和改善生态环境，促进农业资源的可持续利用等方面取得了显著的成绩。

表1 金平区已建成高标准农田明细

年度	街道	名称	建设单位	面积 (亩)
2016	东方街道	汕头市金平区2016年高标准基本农田建设（东方街道）项目	东方街道办事处	644.93
2016	鮑莲街道	汕头市金平区2016年高标准基本农田建设（鮑莲街道）项目	鮑莲街道办事处	3700.10

三、建设目标

以提升粮食产能为首要目标。规划期间，通过新增建设，集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好、宜机作业的高标准农田，大力推动金平区高标准农田建设高质量发展，实现农田基础设施显著改善、耕地质量显著提升，进一步提升金平区粮食生产能力、筑牢粮食安全根基。

（一）稳步推进高标准农田建设。到 2025 年累计建成高标准农田不低于 0.48 万亩。

（二）突出特色，建设高标准农田创新示范点。打造集宜机化改造和都市美丽田园等特色的高标准农田创新示范点 1 个。

（三）积极完善农田建设支撑保障体系。到 2030 年，金平区农田建设制度体系更加健全，监督管理更加有效，科技支撑更加有力，建后管护更加完善，公众参与更加充分，形成高层次、高效率、可持续的粮食安全保障制度体系。

表 2 全区高标准农田建设规划主要指标

序号	指标	目标值	属性
1	高标准农田	到 2025 年累计建成高标准农田不低于 0.48 万亩	约束性
		到 2030 年累计建成高标准农田不低于 0.48 万亩	
2	新增粮食综合生产能力	到 2030 年新增建设高标准农田亩均产能提高 100 公斤左右	预期性
3	建成高标准农田上图入库覆盖率	到 2030 年达到 100%	预期性

四、建设内容和建设标准

以推动农业的高质量发展为主题，围绕提升粮食产能这个首要目标，坚持产能提升和绿色发展相协调，统一组织实施和分区分类施策相结合，根据《高标准农田建设通则》（GB/T 30600-2022）等相关标准，紧扣田、土、水、路、林、电、技、管八个方面，结合地方实际需求，

因地制宜确定高标准农田建设内容。

高标准农田新增建设执行《高标准农田建设通则》（GB/T 30600-2022）等相关国家标准、行业标准和地方标准，统筹抓好农田配套设施建设和地力提升，确保工程质量与耕地质量。

五、规划布局

根据地形地貌、气象水文、土壤类型等资源禀赋，并结合各街道产业特色以及《汕头市高标准农田建设规划（2021-2030年）》、《汕头市推进农业农村现代化“十四五”规划》等相关规划成果，按照自然资源禀赋与经济条件相对一致、生产障碍因素与破解途径相对一致、粮食作物生产与农业区划相对一致、地理位置相连与行政区划相对完整的要求，金平区高标准农田建设定为城市现代农业粮区。金平区的高标准农田建设主要以提升产能与生产条件为首要目标，结合全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的发展需求找准农田建设的发展瓶颈、主攻方向和建设重点，以城市现代农业粮区标准实施建设，打造城郊观光休闲农业。

结合全区耕地分布和实际种植现状，规划期将进一步加强鮑莲街道连片永久基本农田的建设整治，打造金平区特色高标准农田建设城市现代农业粮区。鮑莲街道地处金平区西部，位于汕头、揭阳、潮州三市交界处。东至西港河，南临榕江口，西接揭阳市地都镇，北靠桑浦山。为榕江形成的冲积平原，地势平坦，灌溉条件与地形条件均较好。区域内已建成高标准农田面积 3700.10 亩，占全区已建成高标准农田的 85.16%。根据 2020 年度国土变更调查成果统计，鮑莲街道耕地面积为 6862.32 亩，占全区耕地面积的 55.70%，耕地较为集中，交通便利，农田的连片性与宜机性均较好。

鮑莲街道为金平区的传统农业种植区，水稻、蔬菜、莲藕等特色农业资源丰富，农田流转经营与产业融合水平较高，是整个城市现代农业

粮区的重点区域，承担着我区粮食生产的主要指标，也是规划全区未来农业发展的关键因素。

六、建设任务

依据《汕头市高标准农田建设规划（2021-2030年）》的要求，汕头市下达金平区新建高标准农田任务为500亩，金平区在规划期内选定新建高标准农田主要坐落于鮀莲街道大井社区，项目范围连片耕地500亩，全部为永久基本农田，项目区永久基本农田覆盖率100%。规划期内将把项目范围内永久基本农田建设成土地平整、集中连片、设施完善、农田配套、土壤肥沃、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、高产稳产的高标准农田。

表3 全区高标准农田建设任务

街道	原有高标准农田规模（亩）	到2025年的任务建成高标准农田规模（亩）	到2030年的任务建成高标准农田规模（亩）
东方街道	644.93	644.93	644.93
鮀莲街道	3700.10	4200.10	4200.10
合计	4345.03	4845.03	4845.03

七、建设重点

鮀莲街道作为金平区特色高标准农田建设城市现代农业粮区的重点区域，以提高粮食生产效益为目标，大力发展优质稻米，建立以品牌为引领、以品种为纽带、稳定稻谷生产能力，努力打造优质稻米产业示范区。发挥水旱轮作传统种植优势，因地制宜发展粮油、粮菜复合种植。

鮀莲街道位于河流入海口地区，区域内由于地势较低容易发生海水倒灌。一是重点加强农田水利基础设施建设，做好高标准农田建设和大中型灌区的有效衔接，优先将大中型灌区有效灌溉面积建成高标准农田，实施耕地质量提升行动。二是改造完善低洼区排水设施，加强田间

道路、农田防护与生态环境保护等方面建设力度，做好项目后期管护。同时，做好跟踪监测耕地质量变化情况，针对土壤有机质含量下降、土壤盐渍化等粮食生产主要制约因素，严格落实耕地质量建设与管理责任，加大耕地质量保护与提升行动的投入，探索合理耕作制度，实行用地养地相结合，加强后续培肥，防止地力下降。

八、示范工程

金平区以倡导绿色生态理念，突出提升粮食产能、耕地地力为目标，积极开展高标准农田建设示范，并结合《汕头市高标准农田建设规划（2021-2030年）》要求，建设1个高标准农田示范工程。本次金平区高标准农田规划坐落于鮀莲街道的新建高标准农田大井片中，并推行宜机化改造示范和都市美丽田园示范。

汕头市金平区已建高标准农田项目区分布图



